

温州统战

WENZHOUTONGZHAN

2014年 / 第1期 总第64期



主办单位

中共温州市委统战部

编辑出版

《温州统战》杂志社

编辑指导委员会

主任：陈浩

成员：许若真 吴高宏 童洪兴 陈芳铭
陈锋进

编委：谢庆全 李方喜 郎国锋 吴道静
曾翰清 陈小眉 陈彬 周立群
陈永远

社长：童洪兴

主编：陈彬

编辑：蔡姬辉 周怡静

美术编辑：郭红梅

刊名题字：马亦钊

本刊地址

温州市行政管理中心主楼1439室

邮编：325009

电话：0086-577-88968955

传真：0086-577-88968955

网址：<http://www.wztz.org.cn>

E-mail：wztzw@126.com

新浪微博：温州统战

刊号：浙内准字第C025号

设计：温州市北大方印务有限公司

印刷：温州市北大方印务有限公司

内部资料 免费赠阅

目录

CONTENTS

领导讲话

- 03 凝聚共识 服务改革发展
——市委常委、副市长、统战部长陈浩在全市统战部长会议上的工作报告（摘要）

荣誉榜

- 08 2013年度全市统战工作先进集体名单
08 第二批全市基层统战品牌
09 2013年度全市统战信息工作考核优秀单位和先进个人名单
10 2013年度全市统战工作创新奖获奖名单
10 2013年度全市统战重大宣传活动创意奖获奖名单
11 2013年度全市统战理论研究优秀成果获奖名单

统战要闻

- 12 市委召开党外人士座谈会征求2014年工作建议
13 市政府向党外人士征求工作意见建议
14 市委召开党的群众路线教育实践活动征求党外人士意见座谈会
15 市纪委向党外人士通报党风廉政建设情况

党派动态

- 16 民革温州市委会召开十一届四次全会
16 民盟温州市委会十三届四次全体（扩大）会议召开
17 民建温州市委会召开十一届六次全会
17 民进温州市第六届委员会第四次全体（扩大）会议召开
18 致公党温州市委会召开2013年度总结表彰大会

基层统战

- 18 瑞安召开瑞商回归座谈会
19 永嘉“光彩助学行”服务社会活动启动
19 苍南县“同心·服务社会”品牌深入人心
20 泰顺县打好“四张”牌力推泰商回归



■ 调研文章

21 关于温州市推进海峡西岸经济区建设的调研报告

■ 参政议政

25 温州市各民主党派参与协商民主工作调研与建议

■ 艺苑文林

30 首届中国·温州道教文化节掠影

■ 理论园地

34 充分发挥统战部门作用积极推进社会主义协商民主建设

■ 统战杂谈

37 “还债十年”——毛泽东对党外朋友生活上的照顾

■ 统战春秋

39 新时期的统一战线（1976.10至1988.7）下

■ 信息园地

43 信息十九则

封面：全市统战部长会议召开

封二：全市统战部长会议召开

封三：市委常委、副市长、统战部长陈浩赴
泰顺县三魁镇开展挂钩帮扶活动

封底：市委统战部部署教育实践活动

凝聚共识 服务改革发展

市委常委、副市长、统战部长陈浩在全市 统战部长会议上的工作报告（摘要）

一、2013年全市统战工作的简要回顾

2013年，全市统一战线牢牢把握大团结大联合主题，认真贯彻中央和省关于统一战线的决策部署，践行同心思想，凝聚和谐力量，狠抓工作落实，各项事业取得了新发展。

（一）多党合作事业扎实推进。深入实施“同心”思想凝聚工程，广泛开展开百场、献百策、督百事、评百名“四百”活动，多党合作“六项制度”得到较好落实。举办统战讲坛、主题报告会和专题培训会等学习会417场次，凝聚各民主党派和无党派人士的政治共识。深化“诤友建言”活动，组织各民主党派、工商联和无党派人士围绕振兴实体经济、处置金融风波、发展社会事业等方面建言献策，一批意见建议推动了重点难点问题破解。实施民主监督提质行动，全力抓好特约人员和对口联系制度落实，探索重大活动意见征询、重大课题联合调研和明察暗访等监督新形式，推动政府部门依法行政。积极探索基层协商民主，在鹿城区开展基层民主协商议事工作试点。评选各类示范先进典型253名，表彰年度市级建功工程示范典型20名。创新实施“一党派一品牌”创建行动，推出“明眸工程”、“心心工程”、“水晶宝宝”等7个社会服务品牌，我市民主党派社会服务工作影响力不断

提升。支持世界温州人微笑联盟开展活动，“微笑工程·善行天下”医疗救助项目纳入中央统战部“同心·改善民生工程”。

（二）服务“两大回归”力度加大。牵头筹办2013世界温州人大会议，邀请近1500名海内外温州人参会，实现签约项目135个，总投资达2200多亿元。创新“小分队”招商模式，邀请接待在外温商回乡投资考察239批次、2446人次，超额完成年度引进内资和利用外资任务。积极服务实体经济发展，设立市总商会应急转贷基金、小微企业金融服务中心和互助合作基金，开展“零保费助力小微企业”行动，帮助一大批企业解决转贷难、融资难问题。组织开展以“中国梦”为主题的非公经济人士理想信念教育实践活动，积极推动“十万浙商进百区”，引导、支持民营企业转型升级。率先在全省开展行业协会商会规范化、示范化、实体化建设，积极推动行业协会承接政府职能转移试点，得到省委统战部的充分肯定。

（三）党外代表人士队伍建设得到加强。协助出台、推动落实《中共温州市委关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的实施意见》，党外干部配备要求、后备干部锻炼培养、工作机制建设等方面实现新突破。实施党外代表人士“563”工程，建立由50多名领军人士、600多名骨干人

士、300多名后备人士组成的市级党外代表人士队伍，实行分类动态管理。强化党外代表人士教育培训，全年培训1965人次。拓展党外干部实践锻炼工作，进一步延长挂职时间，增加挂职人数，扩大挂职覆盖面。党外干部实职安排力度加大，县（市、区）新提拔科级党外干部16人，新增党外干部正职6人，其中2人担任政府工作部门“一把手”。

（四）民族宗教领域保持和谐稳定。启动新一轮30个低收入少数民族村的结对帮扶工作，指导3个民族村创建民族特色村寨，新增省级民族团结进步小康村3个。认真抓好省“光彩事业温州革命老区行”帮扶项目的督促检查，167个帮扶项目已完工151个。成功举办第四届瓯越“三月三”畲族风情节。组织开展“服务基层、情系畲乡”暨宗教慈善周活动，募集832万元慈善款，助力民族地区发展。深入开展民族团结进步模范社区创建，积极推进城市民族工作进社区、进企业、进学校。成功举办永嘉大师圆寂1300周年纪念活动和首届中国·温州道教文化节，浙江佛学院温州佛学院（筹）获批成立。出台民间信仰场所分类动态管理办法，评选16个市级管理先进场所、167个县级管理先进场所，促进民间信仰场所管理规范提升。

（五）联络联谊渠道继续拓展。依托世温会、海联会、和统会等统战组织，召开世界温州人联谊总会第三届理事大会和市海外联谊会第四届理事大会，选举产生新一届理事会领导班子。成功承办全省海外统战工作功能区建设专题研讨会，我部在会上作了经验介绍。举办第八期世界温州人经济理论研讨班、第四期世界温州人新生代研修班，邀请10多批港澳台海外社团来温考察交流，组团赴港、赴台开展联谊交流等系列活动，不断凝聚海内外温州人的乡情乡谊。召开统战系统做台湾人民工作座谈会、对台经验交流会，举行“海峡两岸同心光明行”、温台经贸交流合作专题讲坛等活动，梳理实施30个对台合作交流项目，两岸合作交流的深度和广度不断拓展。

（六）统战基层基础不断夯实。积极拓展统战基层组织网络，乡镇（街道）统战办、民宗

所和基层商会覆盖率分别达到90.8%、96.2%、97.7%，实现2万人以上镇街配备专职统战委员、300名以上华侨成立侨联组织、市县两级新联会全覆盖。建立全市党外代表人士、非公经济代表人士、新的社会阶层代表人士信息库，搭建“六个一”网络服务等沟通平台，统战工作信息化提速。探索新媒体从业人员和网络界人士统战工作，率先成立首个县级、地市级网络界人士联谊会，成功承办全省网络界人士统战工作现场观摩研讨会，获得2013年度全省统战工作创新奖。

二、2014年全市统战工作的主要任务

2014年，是全面深化改革的开局之年，也是推动赶超发展的关键之年。按照市委十一届五次、六次全会部署要求，今年统战工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话，以及全国、全省统战部长会议精神，坚持和发展“温州模式”，紧扣市委、市政府中心工作，充分发挥统一战线的优势作用，凝聚共识抓改革，服务大局促发展，创新方式增和谐，夯实基础强保障，奋勇争先走前列，为推动温州“赶超发展、再创辉煌”作出新的贡献。

根据上述总体思路，今年要着重抓好以下六个方面工作：

（一）强化思想引领，为助推改革发展汇聚力量

一要围绕巩固思想基础凝聚共识。完成十八届三中全会提出的全面深化改革任务，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障。要把学习贯彻十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务，引导广大成员把握精神实质，把智慧和力量凝聚到改革实践中来。在民主党派和无党派人士中，精心组织开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动，引导党外人士坚定中国特色社会主义信念，增强对核心价值观的认知认同。协助各民主党派市委加强领导班子建设，做好领导班子届中述职评议工作。深化市领导与党外代表人士联谊交友制度。进一步加强政治协商规范化建设，扩大协商内容，丰富协商形式，完善协商程序，增强政治协商的计划

性和针对性。探索基层参政协商、社会协商、民主协商的路径和有效内容，总结基层协商民主的试点经验，推进协商民主广泛多层制度化发展。

二要围绕助推改革发展献计出力。针对市委提出的“四十项改革任务”和“三十项发展重点”，开展“一党派一主题”主委领衔课题调研，实施调研成果专报制度，发挥“诤友建言”积极作用。探索建立统一战线专家智库，积极参与市委市政府重大决策。支持党外知识分子投身科技创新，为实施创新驱动发展战略提供智力支撑。深化“百名党外人士建功工程”活动，组织评选20名示范典型，带动更多党外人士立足岗位建功立业。引导民主党派开展专题监督、行风督查和重点工作考察，发挥对口联系和特约人员作用，在增强协商的针对性中提升民主监督的有效性。

三要围绕服务社会民生打响品牌。深化“一党派一品牌”创建行动，做好“明眸工程”等七个社会服务品牌的整体提升工作；发挥党外专业人才优势，广泛开展送教育、送科技、送医疗、送文化等活动，推进各级知联服务团（队）参与服务基地建设，不断扩大统战系统社会服务工作的影响力。引导非公经济人士开展社会感恩回报行动，采取捐助、投资、认建等多种形式，积极参与“百会联百村，合力治污水”活动，投身治水、治气、治堵社会实践，共建美丽浙南水乡。依托世界温州人微笑联盟等社会公益平台，开展社会公益慈善行动，提升温州人“善行天下”的形象。

（二）坚持内外互动，为振兴实体经济争作贡献

一要全力服务在外温商回归。发挥统战网络健全、联系广泛的优势，会同做好世界温州人大会后续跟踪服务工作，切实提高签约项目合同履约率、资金到位率、项目开工率。发挥工商联、侨联和海外联谊会作用，深入开展“港澳台海外乡贤看温州”活动，重点筛选邀请一批海外侨（社）团组团回乡投资考察，内外温州人互动，共同推动温州发展。创新重点招商、专业招商模式，健全温商回归服务机制，突出抓好产业链招商，努力促成一批回归项目签约落地。

二要全力服务非公经济发展。毫不动摇鼓

励、支持、引导非公有制经济发展，加强反映强烈的“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”等问题调研，向党委政府反映情况、提出建议，着力优化民营经济发展环境。创新工商联科技服务模式，完善担保、应急转贷等金融服务体系，进一步加强科技、金融、法律等方面服务。深化行业协会商会“三化”建设，培育20个基层商会建设示范点。指导鞋革行业协会深化承接政府职能转移试点工作，不断积累试点经验，拓展承接转移范围，为加快政府职能转变探索新路子。充分发挥行业协会商会在服务企业、推动行业转型中的重要作用，引导企业整合重组、转型提升，加快发展现代产业集群。

三要全力服务企业健康成长。在非公有经济人士中，广泛深入开展以“四信”为主要内容的理想信念教育。开展第四届“优秀中国特色社会主义事业建设者”评选表彰活动，展示非公经济代表人士的良好社会形象。加强全市新生代企业家协会网络建设，抓好新生代企业家教育培养。实施工商联组织网络提质增效工程，完善代表人士数据库和后备队伍名单，健全与民营企业的经常性联系机制，积极发挥工商联在促进“两个健康”中的作用。

（三）健全工作机制，为加快事业发展招贤纳士

一要加大党外代表人士发现培养力度。继续深入实施党外代表人士“563”工程，探索多层次、多渠道的发现培养路径，及时调整完善市级党外代表人士队伍。加大党外代表人士的教育培训力度，举办党外代表人士理论研修班、党外中青年干部专题研修班等班次，不断提高党外代表人士的政治素质。加大党外干部挂职锻炼力度，逐步使挂职锻炼成为党外干部安排使用的必备经历和必需条件。

二要加大党外代表人士选拔任用力度。以中央督查中发〔2012〕4号文件为契机，组织开展省、市委《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的实施意见》落实情况督查，对照要求找差距、抓落实。完善与组织部门沟通协调联席会议机制，进一步加强联谊交友、分类管理等工作。组织召开全市党外干部从政履职经验交流会，促

进党外干部提升履职能力。指导做好市侨联领导班子换届工作。

三要开展党外代表人士四项制度建设试点。及时召开党外代表人士队伍建设联席会议，进一步完善党委统一领导、统战部门牵头负责、各有关部门和社会团体密切配合的工作机制。探索推进党外代表人士队伍制度化建设，重点选择若干个县（市、区）或市直部门开展四项制度建设试点，推动党外代表人士分类管理制度、民主党派代表人士管理制度、党外干部规范推荐使用机制、党组织与党外正职合作共事机制等四项制度建设。

（四）创新管理方式，为维护和谐稳定添彩助力

一要切实加强和改进民族工作。积极落实省里关于进一步加快民族乡（镇）经济社会发展的意见，深入实施全省新一轮少数民族增收帮扶行动计划，推动省市30个结对帮扶村落实好重点帮扶项目，指导做好2014年少数民族发展项目筛选管理和省市帮扶资源对接争取，力争投入各类帮扶资金1000万元以上，助推民族地区经济社会加快发展。组织办好第五届瓯越“三月三”畲族风情节，筹备承办全省少数民族传统体育运动会。继续推进民族特色村寨创建，力争新增2个省级民族团结进步小康村。全面开展第六届全国民族团结进步模范创建活动，深化民族团结进步模范社区创建，提升民族工作“三进”覆盖面。

二要依法加强宗教事务管理。继续做好“和谐寺观教堂”、“星级宗教活动场所”评定工作。做好浙江佛学院温州佛学院筹建相关工作。举办宗教界中青年骨干培训，完善宗教团体负责人考核机制和宗教界代表人士综合评价体系，用“中国梦”凝聚广大信教群众的力量。

三要规范民间信仰事务管理。继续实施“四个一批”分类动态管理，加快整改规范类场所的整改进度。指导加强场所管理组织和内部管理制度建设，努力提高场所自我管理能力。培育一批管理规范民间信仰场所示范点，带动其他场所抓好整改提升。

（五）深化联络联谊，为增强海外统战铺路架桥

一要加强港澳爱国同乡社团建设。密切与香

港温州同乡会、香港温州工商会、澳门温州人商会等社团联系，组团参加香港温州同乡会会庆、澳门温州人商会会庆等联谊活动。加强香港温州同乡会县（市、区）分会建设，争取年内实现全覆盖。

二要不断丰富联谊交流活动。组织召开世界温州人联谊总会、温州市海外联谊会、温州中国和平统一促进会常务理事（扩大）会议。认真筹办第九期世界温州人经济理论研修班和第五期世界温州人新生代国情研修班，积极办好“2014世界温商论坛”活动。继续探索推进海外功能区建设，大力拓展与海外侨团、代表人士的联系。

三要继续深化对台交流合作。利用“浙台基层交流周”、大型两岸产品展览会等重要节会活动，扩大民间对台合作交流、青年交流、基层交流。组织召开全市统战系统对台工作座谈会，邀请台北温州同乡会回温参观考察，深入实施统战系统30个对台合作项目，努力形成对台经贸、文化等多领域开放合作交流格局。

（六）夯实基层基础，为加强统战工作提供保障

一要抓好教育实践活动。严格按照中央和省、市委要求，深入开展党的群众路线教育实践活动，广泛征求意见，深入查摆问题，认真开展批评与自我批评，切实整改“四风”方面存在的突出问题，着力健全改进作风、联系群众长效机制。坚持做好“规定动作”与创新“自选动作”相结合，在全市统战系统集中开展全力服务温商回归、党外人士助推发展、党外代表人士队伍制度化建设、民族和谐发展助力、“和谐宗教”主题创建等“五大行动”，努力使教育实践活动出亮点、见成果。

二要拓展基层网络平台。坚持提质和扩面相结合，继续抓好基层知联会等团体的组织延伸和功能完善，有序推进知联会“进企业、进社区、进学校”，力争乡镇（街道）覆盖率达到50%，确保建成后能真正发挥作用。进一步加强以知联会建设为重点的高校、科研院所、国有企业统战工作，探索校地、校企、院地、院企合作新模式。完善网络界人士统战工作机制，做好网络界人士的联络联谊工作。

三要加强基层统战工作。切实加强基层统战“六化”建设，加快推动组织机构网络化、阵地建设一体化、基础管理信息化、运行机制规范化、活动开展经常化、统战品牌特色化，争取每个县（市、区）打造2-3个统战工作示范点。继续做好统战系统信息、调研、宣传、网站工作，不断扩大统战工作影响力。进一步完善县（市、区）统战工作考核办法，切实发挥考核导向作用，更好地推动各项工作落到实处。

三、做好新形势下统战工作的几点要求

新形势新任务对统一战线工作提出了新的更高要求。全市统战系统必须始终围绕中心、服务大局，克难攻坚、开拓创新，奋勇争先、走在前列，不断提升统战工作科学化水平。

（一）围绕中心，在服务大局中寻求新作为。当前，温州改革发展稳定的任务十分繁重。我们要始终把统战工作放到党委政府的工作大局中去思考、去推动，在围绕中心中定位，在服务大局中尽责，使各项工作更具特色、更富成效。要强化统战工作也出生产力的意识，选准统战工作和经济工作的切入点，上一线，站前台，自觉投身经济建设主战场。要坚持“虚功实做”，大力弘扬求真务实、真抓实干的作风，干实事、做实功、求实效，以服务大局的新作为赢得社会各界的信任和支持。

（二）克难攻坚，在开拓创新中实现新发展。我市地处改革开放前沿，各种问题先发早发，特别是随着全面深化改革不断推进，统一战线遇到的新情况新课题会更多。我们要坚持问题导向，着力拓展思考问题的广度深度，不断探寻破解问题的科学路径，切实增强工作的针对性和实效性。要坚持人本理念，把人的因素作为一切工作的重中之重，最大限度地做好得人心、暖人心、稳人心、聚人心的工作。要把握创新取向，把是不是符合经济社会发展之所趋、党委政府之所急、基层群众之所盼、统战部门之所能，作为检验创新工作能不能成功、能不能持续、能不能推广的重要标准，找准目标、方向和切入点抓创新，推动统战工作在创新中实现新发展。

（三）奋勇争先，在走在前列中树立新形象。有为才有位，有位更要有为。统战工作要强化目标管理，以积极的目标引导人，以科学的考核评价人，以鲜明的奖惩激励人，着力营造奋勇争先、争创一流的浓厚氛围。要强化工作落实，对定下来的事情，要全神贯注、全力以赴去抓落实，力求抓一件成一件，每项工作善始善终、善作善成。要强化前列意识，统战系统单位都要结合自身实际，发挥独特优势，打造特色品牌，力争有更多的工作走在全省乃至全国前列。



光荣榜

2013年度全市统战工作先进集体名单

文成县委统战部 瑞安市委统战部
永嘉县委统战部 龙湾区委统战部

第二批全市基层统战品牌

文成县玉壶镇创建涉侨纠纷调解体系
平阳县腾蛟镇打造全市首个统战文化基地
洞头县北岙街道探索“三个三”侨联亲情服务模式
乐清基层商会组织实施“六心”工程扶助会员企业发展
鹿城区滨江街道宏源社区打造“华裔新生代”统战文化品牌
瓯海区仙岩街道实施“华侨要素回流”工程助推和谐侨乡发展
温州高新区科技园（蒲州街道）深入实施“民族三进”工程
瑞安市仙降街道打造商会沙龙新平台
泰顺县创新党外干部培养选拔机制
苍南县金乡镇搭建镇级党外知识分子联谊新平台

2013年度全市统战信息工作考核 优秀单位和先进个人名单

一、2013年度全市统战信息 工作考核优秀单位（6个）

一等奖：苍南县委统战部

二等奖：永嘉县委统战部
龙湾区委统战部

三等奖：瑞安市委统战部
泰顺县委统战部
瓯海区委统战部

二、2013年度全市统战信息 工作先进个人（10个）

周 远（鹿城区委统战部）

王海平（龙湾区委统战部）

林小芬（瓯海区委统战部）

周宏省（乐清市委统战部）

卓 阳（瑞安市委统战部）

李光训（永嘉县委统战部）

薛立富（文成县委统战部）

王远平（泰顺县委统战部）

雷彩霞（苍南县委统战部）

薛新山（市侨联）



2013年度全市统战工作创新奖获奖名单

一等奖（2个）

- 1、申报主题：龙湾区率全市之先成立网络界人士联谊会
获奖单位：龙湾区委统战部

- 2、申报主题：瑞安市创立社区出入境管理服务站点打造为侨服务载体
获奖单位：瑞安市委统战部

二等奖（3个）

- 1、申报主题：鹿城区宗教管理工作
获奖单位：鹿城区委统战部
- 2、申报主题：平阳县强力推进畲族文化保护和传承
获奖单位：平阳县委统战部

- 3、申报主题：永嘉县打造“党外人士之家”和“联谊交友备忘本”
获奖单位：永嘉县委统战部

三等奖（3个）

- 1、申报主题：乐清市打造“统战连心桥”
获奖单位：乐清市委统战部
- 2、申报主题：文成县创建异地城市联络站 融合世界文成人
获奖单位：文成县委统战部
- 3、申报主题：苍南县成立应急转贷资金为载体创新金融服务方式
获奖单位：苍南县委统战部

2013年度全市统战重大宣传活动创意奖获奖名单

一等奖（1个）

- 1、题目：开展“亲情中华侨乡行——十八大精神文艺宣传巡演”活动
获奖单位：温州市侨联

二等奖（2个）

- 1、题目：在《温州经济报道》开设《最美工作伙伴》专题
获奖单位：温州市工商联
- 2、题目：举办第三届琦君文化节

获奖单位：瓯海区委统战部

三等奖（3个）

- 1、题目：承办“海峡两岸同心光明行”活动
获奖单位：瑞安市委统战部
- 2、题目：中加友谊馆宣传示范点创建
获奖单位：鹿城区委统战部
- 3、题目：开展“同心共筑中国梦”宣传教育实践活动
获奖单位：永嘉县委统战部

2013年度全市统战理论研究优秀成果获奖名单

一等奖（2篇）

1、题目：关于温州市推进海峡西岸经济区建设的调研报告
作者：王小同
申报单位：温州医科大学

5、题目：泰顺城乡新社区统战工作的建议
作者：钱克忠
申报单位：泰顺县委统战部

2、题目：温州行业协会商会创新发展研究报告
作者：温州市工商联课题组
申报单位：温州市工商联

三等奖（5篇）

1、题目：鹿城区宗教管理的思考
作者：鹿城区委统战部课题组
申报单位：鹿城区委统战部

二等奖（5篇）

1、题目：洞头县宗教活动场所信息化建设的实践和思考
作者：洞头县委统战部课题组
申报单位：洞头县委统战部

2、题目：对民主党派加强民主监督有效性的思考
作者：金松林
申报单位：瑞安市委统战部

2、题目：关于做好在大陆台商工作策略的研究——以龙湾区为例
作者：池晓荣
申报单位：龙湾区委统战部

3、题目：对台交流合作新平台的作用问题研究——以乐清市海峡两岸经济合作实验区创建为例
作者：陈颂民 陈龙寿
申报单位：乐清市委统战部

3、题目：温州城乡统筹发展中宗教领域出现的新情况新问题调研
作者：叶军
申报单位：瓯海区委统战部

4、题目：新形势下加强党外代表人士培养工作的几点思考
作者：李光训
申报单位：永嘉县委统战部

4、题目：关于推进内外文成人互动发展战略的思考
作者：吴育民
申报单位：文成县委统战部

5、题目：浅谈民间信仰活动场所管理的经验和办法
作者：刘传进
获奖单位：苍南县委统战部

市委召开党外人士座谈会征求2014年工作建议

近日，市委召开党外人士座谈会听取各民主党派、工商联负责人及无党派人士对2014年工作的意见建议。市委副书记马晓晖出席并讲话，市委常委、副市长、统战部长陈浩主持会议。

座谈会上，党外人士畅所欲言，充分肯定了一年来全市经济社会发展取得的成就，并就生态环境、经济发展、医疗服务、食品药品等提出了许多有价值的意见和建议。

马晓晖在听取发言后，代表市委感谢各民主党派、工商联及无党派人士长期以来对市委工作的支持和帮助，表示将逐条梳理大家提出的意见和建议，认真吸收在2014年市委的各项工作中。他指出，2014年是我市深入贯彻落实党的十八届三中全会精神的第一年，希望各民主党派、工商联和无党派人士一如既往地关心和支持市委工作，充分发挥自身优势，为加快推进温州全面振兴作出新的更大贡献。

各民主党派主委王小同、潘长旺、徐育斐、夏克栋、连庆泉、鲍小瓯、黄兆鸽，市工商联代表周有铭、无党派人士代表黄作兴等出席座谈会。



市政府向党外人士征求工作意见建议

日前，市委副书记、市长陈金彪主持召开党外人士座谈会，听取各民主党派、工商联负责人及无党派人士对2014年政府工作的意见建议。我市各民主党派主委王小同、潘长旺、徐育斐、夏克栋、连庆泉、鲍小瓯、黄兆鸽，市工商联主席王振滔、无党派人士代表张小燕参加会议。

座谈会上，党外人士畅所欲言，充分肯定了2013年政府的各项工作，并针对报告修改，以及2014年市政府在转变工作作风、改善银企环境、推进项目建设、做好人才引进、开展招商引资、整合传统产业等方面提出积极的意见和建议。

陈金彪对各民主党派、工商联及无党派人士长期以来对政府工作的支持给予感谢，并与党外人士就相关领域工作开展了热烈的讨论。在听取意见建



议后，陈金彪表示，市政府将对党外人士意见和建议逐条梳理，在新一年各项工作里一一进行落实。

市政府秘书长谢树华、市委统战部常务副部长许若真参加座谈会。



市委召开党的群众路线教育实践活动 征求党外人士意见座谈会

2月25日，市委常委、副市长、统战部长陈浩主持召开座谈会，就市委开展党的群众路线教育实践活动，征求市各民主党派、工商联和无党派人士代表的意见。

民盟市委主委潘长旺、民建市委主委徐育斐、民进市委主委夏克栋、致公党市委主委鲍小瓯、民革市委副主委陈慕林、农工党市委副主委孙毅、九三学社市委副主委周健民、市工商联副主席周有铭、无党派人士代表黄作兴等在座谈会上先后发言。大家一致认为，市委开展群众路线教育实践活动意义重大，要做到切实解决问题、建立长效机制，防止走过场、流于形式，真正取得实效。大家重点围绕干部队伍的精神状态、做好重大项目的科学民主决策、改进干部考核晋升机制、重视党外干部的培养使用等问题，提出了许多意见和建议。

陈浩部长在会上指出，群众路线教育实践活动是中央在全党部署的一项重要工作，要通过教育实践，让领导干部始终在有效的监督中行使职



权、权力运行始终在法律规章的约束下进行，让群众真正感受到我们的作风在变。他说，群众路线教育实践活动本身就要走群众路线，市委相当重视党外人士的意见和建议，希望党外人士能够充分发挥联系广泛的优势，为全市的教育实践活动和经济社会发展工作积极建言献策，帮助市委更好地推进温州的改革和各项事业全面发展。他表示，对会上所提的意见建议将梳理后向市委反馈，认真采纳吸收在教育实践活动中。

常务副部长许若真参加了座谈。



市纪委向党外人士通报党风廉政建设情况

近日，我市召开党风廉政建设情况通报会，市委常委、市纪委书记宋志恒向各民主党派、无党派人士通报我市2013年党风廉政建设和反腐败工作情况。市委统战部常务副部长许若真主持会议。

宋志恒指出，2013年我市反腐倡廉工作围绕市委、市政府的工作部署，狠抓服务保障，促进科学发展，各项工作取得了良好成效。一是深化作风建设，改善政务环境。通过深化“三公”改革，市、县两级相继改革公务用车4583辆，同比费用下降15%，公务接待认真执行“三严四禁”，市本级下降45%，全面推行因公出国（境）公示公开，有效遏制了无实质意义的外出考察活动。二是坚持惩防并举，建设“清廉温州”。全市纪检监察机关全年共受理信访举报5016件次，立案1496件，处分1182人，重点查办浙江中盛实业投资公司总经理冯康锐等人腐败窝案，为国家挽回损失3亿余元。实施“阳光纠风”，切实维护民生。打造阳光服务平台。三是实施“纠风助企”、“纠风惠民”系列行动，梳理一批企业和群众反映突出的问题，共取消不合法、不合理的依附行政收费项目47项，取消和优化无依据盖章事项145项，为企业和群众减少成本超过1.5亿元。

宋志恒指出，反腐倡廉需要全社会的思想共



识和共同行动，纪检监察机关更是责无旁贷。纪检监察机关在今后工作中将认真履行职责，矢志不渝的推进党风廉政建设和反腐败斗争，为温州赶超发展提供有力的保障。要全力抓好软环境建设，为党委政府重大决策部署保驾护航；坚持教育和制度并重，促进干部廉洁从政；严格依纪依法办案，保持惩治腐败高压态势；切实加强自身建设，树立纪检监察队伍新形象。他希望各民主党派、无党派人士代表积极建言献策，将把好建议好想法吸纳到惩防体系构建中。

各民主党派领导班子成员、人大代表、政协委员、代表人士和无党派人士代表80余人参加了通报会。



树信心 聚力量 为赶超发展而努力

民革温州市委会召开十一届四次全会

日前，民革温州市第十一届委员会第四次全体（扩大）会议召开。市人大常委会副主任、民革市委主委王小同作常委会工作报告。

2013年，民革温州市委会在中共温州市委和民革省委的领导下，在中共温州市委统战部的指导帮助下，紧紧围绕市委、市政府的中心工作，精心部署，认真履职，各项工作有序开展、全面推进。围绕“十大举措”，进一步做好参政议政工作。开展“中国梦”教育，进一步夯实思想政治基础。积极稳妥发展，进一步加强自身建

设。促进社会和谐，进一步提升社会服务质量。积极拓宽渠道，进一步开展涉台参政议政活动。

2014年是我市全面贯彻落实党的十八届三中全会精神，加快转型升级、赶超发展的关键之年。民革温州市委会将进一步加强自身建设，切实履行参政党职能，提高参政议政能力，积极开展社会服务工作，为我市全面深化改革，开创赶超发展新局面而努力奋斗。

会议还选举产生了届中增补委员。

民盟温州市委会十三届四次全体 (扩大)会议召开

2月15日，民盟温州市第十三届委员会第四次全体(扩大)会议召开。会议学习了中共十八届三中全会、民盟十一届二中全会精神，表彰了参政议政优秀成果，听取了民盟市委主委潘长旺作常委会工作报告。市委统战部常务副部长许若真应邀到会指导并作讲话。

会议提出，新的一年，民盟温州市委会将围绕增进思想政治共识，扎实开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动；围绕服务我市全面深

化改革的大局，不断提高参政议政的质量水平；围绕实施“人才强盟”战略，进一步加强自身建设；围绕促进社会和谐，切实增强社会服务的实效性。在民盟浙江省委和中共温州市委的领导下，以高度的责任感和使命感，认真履行参政党职能，为温州“赶超发展，再创辉煌”作出新的更大贡献。

大会对2013年以来的参政议政成果进行了表彰，共有49位盟员获得“参政议政积极分子”荣誉称号，大会授予民盟温州艺术团“同心风采奖”。

坚定信心 同心履职

民建温州市委会召开十一届六次全会

日前，民建温州市委会召开十一届六次全体会议。会议学习了中共十八届三中全会精神、民建十届二中全会精神和中共温州市委十一届六次全会精神。市政协副主席、民建温州市委会主委徐育斐出席会议并讲话。

过去一年，民建温州市委会在中共温州市委和民建浙江省委的领导下，围绕温州市委、市政府的中心工作，凝聚民建力量，加强自身建设，参政议政成绩显著，民主监督有力，积极创新社会服务形式，组织开展了以“思源、圆梦”为主

题的一系列社会服务活动，捐款捐物共计386万余元，各项工作都取得新成绩。

在新的一年里，民建温州市委会将围绕“赶超发展、再创辉煌”的部署，服务全面深化改革，树立民建特色和优势。做到思想建设常抓不懈，重视思想教育、改进宣传工作。组织建设深入推进，加强基层建设，推进作风建设。参政履职持续有力，凸显调研特色，扩大信息渠道。社会服务品牌聚力，树立服务品牌，提升社会影响力。

会议还审议了新增市委委员的有关事项。

民进温州市第六届委员会第四次全体 (扩大)会议召开

近日，民进温州市第六届委员会第四次全体(扩大)会议召开。市政协副主席、民进温州市委会主委夏克栋出席了会议；中共温州市委统战部常务副部长许若真应邀到会指导。

会议传达了民进浙江省九届三次会议的精神，听取并审议了第六届常务委员会工作报告，表彰了2013年度各项工作先进单位和先进个人。

报告指出，2013年，民进温州市委会围绕温州市委、市政府的中心工作，以温州民进组织成立30周年为契机，团结依靠全市各级组织和广大会员，提升素质，坚定信念，思想基础更加巩固；服务大局，认真履职，参政议政成效突出；创新方式，加强联系，民主监督更有实效；完善制度；激发热情，组织建设更加强化；发挥优势，唱响品牌，社会服务更加深入，各项工作都取得了较好的成绩。

2014年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年，是全面建成小康社会决定性阶段的重要一年，民进市委会要进一步加强思想建



设、组织建设、制度建设和能力建设，为进一步促进温州民进自身建设与科学发展，为坚持和发展“温州模式”再创体制机制新优势作出积极贡献。

许若真充分肯定了民进温州市委会2013年所取得的成绩，并对2014年的工作提出了三点希望：一要认真学习贯彻习近平总书记关于建设中国特色社会主义参政党的重要思想，不断巩固多党合作的思想政治基础；二要坚持服务中心大局，履行参政党职能；三要加强组织建设，提升整体形象。

致公党温州市委会召开2013年度总结表彰大会

近日，致公党温州市委会召开2013年度总结表彰大会，总结2013年工作，表彰先进集体和先进个人。致公党市委会主委鲍小瓯及100余位党员参加了大会。温州市委统战部常务副部长许若真受邀出席会议并讲话。

2013年，致公党市委会在参政议政方面，多篇题案和课题获表彰；社会服务方面，创建社会服务品牌，成立送温暖基金，首期筹集基金100万元，并开展了第一次送温暖活动，还落实了贵州毕节医务人员来温培训帮扶工作，开始了首期培训；组织建设方面，发展高职院校优秀党员，成立了致公党温州高等职业教育支部。2014年，市委会将以中共十八届三中全会精神为引领，开展



学习教育实践活动；以市委市政府中心工作为重点，积极建言献策；以塑造品牌为动力，开展社会服务和海外联谊工作；以人才兴党为目标，加强自身建设。

瑞安召开瑞商回归座谈会

近日，瑞商回归座谈会在瑞安市政大院多功能厅召开，近百名异地瑞安商会会长、全国各地商会瑞籍代表，港澳台海外瑞商代表出席会议。

会上，瑞安市委书记陈建明感谢全体外地瑞商及海外侨商对家乡经济社会发展的支持和贡献，他说，在外瑞商是瑞安的精英，是瑞安的宝贵财富。去年瑞安的社会经济发展能够平稳向好离不开瑞商的关心、支持和帮助，他希望瑞商，特别是海外侨商要准确把握发展的机遇，继续关心、支持家乡的发展和建设，共同建设美好家乡。

瑞安市长李无文指出，瑞安人是瑞安最大的资源。要继续实施招商引资工作，通过全面深化改革，推进资源要素市场化配置，加快审批速



度，开展点对点招商，完善瑞商回归渠道，着力做好瑞商的安心、安全、安居工作，实现内外互动，推进瑞安人经济与瑞安经济融合发展。

瑞安市领导叶世林、白一帆、陈胜峰、方晖、陈世尧、冯华东等参加了座谈会。

永嘉“光彩助学行”服务社会活动启动

为发挥民主党派、统战团体服务社会职能作用，扩大统战工作的影响力，1月17日，永嘉举行“光彩助学行”服务社会活动启动仪式。18个镇（街道）统战委员、10名受助学生代表参加了活动。

永嘉县政协副主席、统战部长周星柱说，2012年浙江省委统战部开展“光彩事业温州革命老区行”活动，永嘉由此成立了光彩事业助学基金。可以说，“光彩助学行”是光彩事业温州革命老区行的具体体现，意义非常深远。同时，他强调，统战委员应积极探索扶贫慰问的形式，逢中秋、春节等节日利用商会、侨联等对本辖区的困难家庭及学生开展慰问，要以持之以恒的精神把慈善作成品牌，进一步扩大统战工作的影响力。



据悉，此次助学行范围广、数量多、金额大。主要涉及全县18个镇（街道）和部分新居民的困难学生。“光彩助学行”将惠及50名困难学生共计10万元。

苍南县“同心·服务社会”品牌深入人心

苍南县统战部门全面开展“同心·服务社会”活动，有效组织引导统战系统成员积极参与公益事业，先后组织开展“浙江省光彩事业革命老区行”和“五下乡”活动，落实帮扶项目35个、资金450万，下基层、进社区60多次，800多人次参与，并通过开展一系列多形式、多层次、全方位的社会服务活动，营造和谐社会氛围。

2013年，苍南县委统战部组织开展同心服务社会大型广场活动，建立8个同心服务团、3个爱心服务基地，其中苍南县新联会在江西省星子县桥浦明德小学设立“革命老区爱心助学基地”，获得省委统战部肯定。同时，打造统战慈善品

牌，举行“同心服务家乡”助学结对活动，开展各种公益慈善赈灾活动20多次，落实资金300多万元，帮扶困难群众、台胞、侨眷等400多人，资助学生200多人。

此外，去年，苍南县委统战部还有序推进多党合作和政治协商制度，出台《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的实施意见》，深入开展“统战成员大家谈”专题活动，深化开展“诤友建言”、协商通报和调研考察等活动，推进协商民主。引导开展参政议政、民主监督工作，去年县“两会”期间，共提交提（议）案160件，多件提（议）案得到县委、县政府主要领导高度重视。

泰顺县打好“四张”牌力推泰商回归

去年以来，泰顺县委县政府把招商引资作为经济工作的“牛鼻子”，坚定不移地推进招商引资“一号工程”，以推动泰商回归为重要抓手，通过打好“四张”牌，全力营造招商的舆论环境、亲商的社会环境、便商的服务环境、扶商的政策环境、护商的法制环境，泰商回归取得了丰硕成果。去年新引进回归项目35个，到位资金20.7亿元。

一、打好政策组合牌。围绕“打造全省政策最优县”目标，按照“人有我有、人有我优”原则，继续完善招商优惠政策，先后出台了文化、农业、旅游招商项目土地出让金优惠政策及旅游主业化“1+10”政策文件，形成创业创新和招商引资工作的两个“1+X”政策文件；同时，积极推进台商、台资的引进工作，出台了台招商优惠政策。

二、打好项目推介牌：利用招商项目推介会、项目签约洽谈会等平台推介招商项目，组织参加了世界浙商大会、世界温州人大会、泰商大会、泰商座谈会、异地泰顺商会年会等各类招商引资项目推介会，成功签约一批回归项目。同时，在“西洽会”、“海交会”、“哈洽会”等国内重大经贸活动上，大力宣传县招商政策、环

境和项目。

三、打好项目包装牌。根据主攻生态旅游、养老养生、现代农业等的产业发展导向和建设生态主体功能区的要求，累计包装项目201个，总投资约700亿元，涉及金融、总部经济、现代商贸、公共服务、旅游、先进制造、现代农业等领域。通过整理优选，在《支持温商创业创新促进泰顺发展三年规划》中，安排重点建设项目108个。另外，有6个项目入市级项目库。

四、打好制度保障牌。建立健全招商项目用地优先制、全程代理代办服务制、行政审批服务制、县领导包项目协调制、项目二级协调制等五大保障机制，加快回归项目落地，提高项目履约率、开工率以及资金到位率和投产率。去年签约19个项目，已开工开业4个、已挂牌2个、正挂牌2个、已注册2个、办理前期9个。其中世界温州人大会9个签约项目中，湖滨公馆、中林仙稔旅游示范区、泰顺汇丰小额贷款有限公司、泰顺畲族风情园4个项目已开工开业，汽车北站站前商贸区、泰顺县新城城市综合体2个项目已落地，大自然庄园项目和仁爱医院正在挂牌。

图片报道

市委常委、副市长、统战部长陈浩走访统战系统单位



2月7日上午，市委常委、副市长、统战部长陈浩在常务副部长许若真等领导陪同下，走访市委统战部机关、市工商联机关、各民主党派市委机关，向全市广大党外人士和统战工作者致以新年的祝福。

关于温州市推进海峡西岸经济区建设的调研报告

■ 王小同

2011年4月，国务院批准《海峡西岸经济区发展规划》，首次明确了海峡西岸经济区的地域范围，温州被列入海峡西岸经济区五个重点龙头城市之一。近年来，市委、市政府高度重视参与海峡西岸经济区建设。2009年11月，国家级苍南台湾农民创业园经农业部、国台办批准成立；2010年11月，苍南霞关口岸恢复对台小额贸易并正式开航；2011年5月，省政府批准设立浙台（苍南）经贸合作区，并纳入省级开发区管理序列；2011年6月，浙台（苍南）经贸合作区正式挂牌；2012年3月，温州对台直航。我市不断加强与海西区域县市的协作交流，积极参加海西协作组织各类活动，精心筛选重点项目赴台考察招商，组织农业龙头企业参加海峡两岸交易会，大大提升我市在台湾的影响力。温州作为长三角和海西区交汇城市，海西区北部的中心城市，要服务于国家战略需要、根据温州发展要求，进一步明确对台工作的目标定位，高站位、高定位谋划对台工作，全面对接台湾、加强合作交流，努力使温州成为大陆对台工作的中心城市，成为两岸合作交流的示范区。

一、温州市参与海西经济区建设面临的挑战

1. 优惠政策尚需争取，体制机制有待创新。

《国务院关于支持福建省加快建设海西西岸经济区的若干意见》出台后，福建省随即出台了贯彻落实《意见》的实施意见，国务院各部委、福建各市、县都纷纷出台各项政策措施。而我市至今尚无相关意见出台，同等享受国务院各部委海西政策还需要努力争取。目前我市融入海西的科学发展体制机制尚不完善，行政区划管理束缚区域的开放开发与合作发展，参与海西建设的行政管

理、社会管理体制改革还不到位，对台交流合作、跨省区域参与海西合作、城乡统筹等方面还应加大改革创新力度。

2. 自主创新能力不强。温州高层次产业不多，产业层次和增值能力还不高，高科技产业发展相对不足，高新技术产业比重仍较低，R&D经费占GDP比重不到1%，高新技术产业增加值中的高技术产业占比有限，高新技术产业没有与传统产业在微观技术层面和宏观产业链层面真正融合发展，高新技术对传统产业的提升作用不明显，区域科技创新能力不够强，对产业发展的支撑作用有待提高。传统经营模式下全社会的自主创新动力和能力均不足，市场主体的自主创新能力不强，简单模仿和低成本加工依然是温州中小企业主流经营模式。我市产业结构调整较慢，服务业发展依然滞后，城市商贸业空间布局体系有待完善，商用物业发展不足；现代物流体系还在形成期，传统物流模式仍占主流；工业园区的配套空间不足，生产性服务业发展滞后，金融保险、中介服务 etc 等园区配套不够完善等等；

3. 整体实力需要进一步增强，对接能力不足。目前温州市在海峡西岸经济区中属于第二梯队城市，中心城市地位有待进一步强化。我市城市公共交通相对滞后，城市服务功能不强，城市教育、科技、医疗卫生、文化、体育等公共服务设施建设相对滞后，研发、设计、中介服务和人才培养等现代服务业发展缓慢，城市综合配套服务功能尚不完善；区域发展仍不平衡，城乡发展差别比较大，城乡公共服务水平还有较大差距；整体发展统筹协调不够，区域内各城市发展定位

和分工不够合理，区域整体优势尚未充分发挥。整体实力的欠缺导致我市对接台湾的能力不足。目前，我市能起带动周边地区发展的支柱产业不明显，迫切需要培育发展支柱产业、龙头企业。

4.基础设施支撑力不强。温州基础设施建比较滞后。沿海快速通道尚未全面建成，使得重点城市（镇）、产业基地之间缺乏联系纽带；综合立体交通枢纽尚未形成；引供水网络建设相对滞后、输变电设施不足，局部地区缺水缺电比较严重；温州港港口服务功能不够健全，港口建设进展较慢，对区域的集聚、辐射和带动能力还比较弱，需要进一步提升温州港口功能、积极参与福建港口的分工与合作。

5.与福建的协作机制不畅。海西区以福建省为主，福建省作为前沿地区，规划制定和重大建设项目安排将会更突出省内的发展，温州参与海西区的区域一体化规划和建设难度较大。

6.对台经贸合作层次偏低。从温州引进的台资看，处于停滞不前的处境，我市引进的台资不到苏州、厦门市的5%。投资温州的台资项目数和合同台资金额仅占全省4.72%和1.15%，引进台资在全省排名第六。我市引进台资平均合同投资额86万美元（全省平均规模352万美元）。我市引进的台资除总量少、规模小外，尤其是产业层次低，大部分产业集中为技术含量不高的劳动密集型的轻工业，多数企业形不成规模，总体竞争力不强。台资在我市台资的企业结构和产业结构不尽合理，从企业结构看，独资企业比重不到50%，合资企业比较多，但投资控股的企业较少，大部分是大陆资金在运作，企业发展稳定性不高。从产业结构看，主要投向眼镜、皮革等轻工业，劳动密集型的轻型工业项目占83.8%。从对台贸易看，温台进出口贸易一直在2亿美元徘徊，出口额还低于进口额，出口产品大多为劳动密集型的轻工产品。

7.对接海西经济区的针对性研究不深。目前，我市对接海西经济区的研究还停留在宏观方面，缺乏针对性的具体问题研究。如温州在海西经济区的战略定位、优惠政策、温州港口布局、对台招商引资机制、温州对台产业承接。

8.投资环境不佳，缺乏大项目带动。当前存

在的招商引资困难，既有我市主动提高招商门槛的原因，又有温州的环境问题。我市部分事权还未下放到位，服务意识不强，机关效能低下，加之台商的期望值较高，造成我市招商引资十分困难。台商普遍期望低地价、甚至零地价，税收两免三减半，特别是农业方面，台商希望政府能完成土地流转后集中出让，而目前各地政府还普遍做不到这点。目前我市缺乏央企、国有大企业、上市公司、世界500强等战略投资者投入大项目来拉动发展。

二、温州市加快融入海峡西岸经济区建设的建议

1.健全机制，理顺职能

继续推进行政体制改革，不断调整和完善行政管理方式和运作模式，实现政府职能由“管理型”向“服务型”转变；加强海西经济区平台建设工作的组织领导，设立常设机构，由常务副市长负责领导专门办事机构；提升浙台（苍南）经贸合作区管理层级，参照其他市本级功能区的模式予以设置；进一步完善督导机制，切实提高机关办事效率；进一步完善县市联动机制，切实解决当前我市各县参与海西建设各自为政的问题；加快事权下放，如下放和放宽往来台湾的审批权和审批条件，缩短公务、商务审批时间。

建立温闽联系沟通与组织领导机制。建立和完善对口专业部门办事协调机制，重点是建立温州市发改委与福建省发改委协调工作小组，协调温闽建设发展中的重大问题，不断深化合作。继续加强海西区城市联盟协作，定期召开海西区城市联盟市长联席会议。建立与台湾相关行业和相关县市的定期联系和沟通制度，鼓励企业和社会团体加强与台湾在交通、产业、市场等方面的合作。

2.争取国家层面政策资金支持

争取享受福建平潭综合实验区的先行先试政策。允许温州苍南县或者洞头县等有条件的对台前沿地区，设立两岸合作的海关特殊监管区，建立类似的两岸合作试验区或台商投资区，争取国家支持加快台商投资项目审批，适当增加对台合作的用地指标，扩大利用台资规模；努力在促进两岸贸易投资便利化、放宽台湾服务业市场准

人等方面先行先试；做好设立对台农产品出口加工基地和台湾农业技术、新品种推广中心工作；努力争取扩大福州保税港区“区港联动”政策覆盖范围，争取能够扩大到温州沿海主要港区；争取国家支持温州试行便利两岸人员往来的管理办法，包括为台湾本岛居民办理来往大陆通行证和大陆居民赴台旅游证件；支持苍南霞关对台小额贸易点实行更加开放的政策，扩大经营主体，取消对台小额贸易船只吨位、交易金额限制，扩大对台小额贸易货物种类；在温州霞关设立对台小额贸易商品交易市场，实行免税购物政策，鼓励台湾民众来市场投资、贸易，台商来温投资的重大投资项目，在出入境检验检疫方面给予相应的优惠政策；争取在台湾相关县市、苍南互设企业办事机构，对台湾种子种苗等进入大陆以及台商产品自大陆出关，海关、商检、边检等采取更便捷的通关措施等等，加大先行先试的力度，推动建立两岸合作新模式示范区。

积极争取国家加大资金投入。争取中央财政转移支付、中央预算内专项资金和中央预算内投资，以及其他中央专项资金，加大对温州市参与海峡西岸经济区建设的支持力度。加大温州对台高速公路、铁路、港口、机场等交通基础设施项目和旅游、水利、海岛基础设施项目建设的支持力度。支持苍南霞关港成为国家级对台贸易口岸，成为对台客货直航点。

3.整合基础设施，完善配套设施

按照规模效益的原则，推进海西区间特别是衔接地区或接壤地区基础设施项目的共建共享。加快浙闽城市城际交通网络建设，整合提升浙闽港口功能，优化浙闽区域港口空间布局。明确浙闽重大基础设施廊道走向，共同做好浙闽基础设施廊道的空间预留工作。

大力改善台商生活居住和社会环境。积极为台商提供医疗、教育、休闲等各方面服务，完善生活配套设施，把优化环境作为服务台胞台企的一个重要品牌来抓。

4.打造产业平台，积极对接产业

引台投资平台。积极打造苍南县作为我市参与海西区建设的先行先试区，在临海产业基地范

围内规划建设台商投资区，对接精细化工、造船等产业，充分发挥温州民营经济创新示范作用。在旅游、教育、金融、农业等方面，我市也要积极与台湾加强合作，不断提升对台合作层次和水平。

经贸协作平台。做好产业对接，兼顾实体经济与虚拟经济的合作，推动现代农业、金融服务业、现代物流业。积极探索异地共建产业园区模式，并积极在主要港口通道及省际交界处布局建设产业发展区，促进海洋产业和省界特色产业发展。同时重视浙台人才合作，完善台湾人才来温创业优惠政策，推动人力资源服务机构在两岸互设分支机构，在我市人才服务中心设立台湾人才服务部，鼓励在大陆高校毕业的台湾学生来浙就业；探索两岸高等院校和高职院校合作办学，师生交流模式等等。

5.以温州金融改革试验区为契机，拓宽融资渠道

批准在温州的银行业机构开办包括新台币在内的离岸金融服务试点。放宽台湾银行、证券、保险业机构在温州设立分支机构或投资入股的准入条件，允许台湾证券业机构或金融控股公司在温州设立证券公司分支机构或者参股温州的证券机构。

积极鼓励和发展创业投资，完善地方资本市场。逐步建立创业投资机制，吸引境内外机构开展创业投资业务，鼓励境内外资本设立创业投资机构和创业投资基金，推动投资主体多元化。支持符合条件的台资金融机构根据相关规定在温州设立合资证券公司、合资基金管理公司，支持温州在大陆证券业逐步扩大对台资开放的过程中先行先试。允许温州的台商投资企业在境内发行人民币债券，探索在香港市场发行人民币债券。

完善产权交易市场，积极探索以企业并购、股权回购、上市等多层次、多渠道的创业投资退出机制，改善创业投资环境。采取多种形式、多种渠道吸引外资和民间资本，提高直接融资能力。通过设立创业投资基金或产业投资基金，发行股票、债券等途径向社会直接融资，通过金融、租赁、信托等方式融资。

6.推进集约化发展，着力解决土地要素制约

要学习平潭土地配套政策，积极探索土地管理改革新举措、新政策。争取省里支持，浙台（苍

南)经贸合作区的用地计划指标由浙江省人民政府单列并予以倾斜,对重大项目用海的围填海计划指标给予倾斜。投资额在3000万美元以上的产业对接方面重大合资项目,其年度用地指标实行省级统筹、优先保障;依托江南海涂围垦,向国家海洋局申报建设用海指标,实施海域使用“直通车”制度;按照“效益优先、适度超前、引导集聚、集约经营”的原则,科学规划开发区域及周边区域土地资源,合理确定产业园区及配套设施的布局和建设规模,优化用地结构,统筹安排入区项目。设置项目准入条件,有选择地引进科技含量高、投资规模大、经济效益好、污染程度低的项目;推进土地资源的市场化配置,严格管制土地用途和动工、竣工期限;注重产业结构调整与土地使用调整的结合,逐步淘汰占地多、用地少、效益差的项目,把土地调整供应给用地省、效益好的项目,充分挖掘土地潜力,让有限的土地发挥最大的效益。对于规模集中、产业集聚、土地集约、经济发展好的开发区域,保障现代制造业、高新技术产业和承接服务外包业为主用地需求。

7.搭建文化交流平台,支持苍南成为“海峡两岸交流基地”

争取国台办在我市举办大型涉台经贸文化活动项目,提升我市在“海西”建设中的话语权。定期举办海峡西岸经济区工商高峰论坛。市委、市政府要积极争取省政府支持,筹备召开海西工商峰会。应把海西论坛提升到温州乃至浙江与海西其它城市最重要和最直接的交流合作平台的高度。举办海峡西岸创意产业高峰论坛等不同主题会议。通过浙台茶文化交流会、妈祖文化交流、村村结对、布袋戏交流等形式,全力支持苍南成为“海峡两岸交流基地”。

8.结合浙江建设海洋经济示范区建设,大力推进海洋经济发展

我市应抓住浙江建设海洋经济示范区的机遇,加大政策扶持力度,鼓励体制机制创新,积极支持引入台资或者研究机构,在海洋环境保护、海洋综合管理等方面开展合作,通过共同建立海洋开发与保护、海洋生物资源研发等科研基

地,加快培育海洋药物、保健品、海洋服务业等新兴产业,推进我市海洋经济发展。

9.加快台湾农民创业园发展,推进农业合作

引进台湾农业种植业先进理念、农业优良品种和技术。积极引进台湾优质农产品,提高我市农产品品质;引进台湾先进的农产品栽培、管理、检测和保鲜包装技术及市场销售方式,推动我市特色农产品种植、加工和销售水平的提高。

引资发展休闲观光农业。立足我市旅游业发展的现实需求,学习借鉴台湾休闲观光农场成功的运作经验,探索合作建设模式,发展园艺设计、观光娱乐等休闲农业。

推动农产品经营产业化。加强与台湾农会、农联社等行业组织的交流和合作,培育和壮大本地农业中介合作机构,提高农业经营管理服务水平;引进一批台资龙头企业,引导其通过互利合作方式与周围农民形成利益共同体,以市场为导向,以龙头带农户,推广产供销、贸工农一体化经营。

10.打造海峡旅游品牌

加强对台温州旅游品牌与服务推介。在整合温州旅游资源的基础上,策划对台温州旅游品牌与服务的推介,通过官方与民间、网络渠道多管齐下进行宣传。结合台湾民众的愿望和要求,推出相应的旅游线路与服务措施,如宗教旅游、寻根旅游。

推出温州特色商贸考察旅游。温州与台湾一样,均以中小企业的发展为特色,针对这一特点,推出两地的特色民营经济商务考察旅游线路,通过对温州的商务考察旅游使台商对温州更了解,为温州民营企业对接台湾企业提供一个互相沟通、对话交流的平台,了解温州的市场需求和投资项目,更好地选择投资方向,吸引台湾的各类人才来温州就业。

规范旅游服务管理行为。鼓励成立对台旅游行业组织,促进行业自律。建立旅游评价体系,引导休闲农业与农业生产、农民增收等紧密结合。加大对从业人员的培训。特别是注重对经营业主和从业人员的规范、服务规范、风土人情、接待礼节等方面的培训。

(作者系民革温州市委会主委)

温州市各民主党派参与协商 民主工作调研与建议

■ 鲍小瓯

中共十八大报告首次提出“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式”的重要论断，对“健全社会主义协商民主制度”进行规划和部署，具有里程碑意义，彰显了中共中央顺应党心、民心，坚定不移地发展社会主义民主政治的决心和信心。协商民主是社会各政党、各阶层、各团体和人民群众在中国共产党的领导下，就共同关心或利益相关的问题以及对国家政治、经济、文化、社会等方面有重大影响的问题进行政治参与，以适当方式通过对话、讨论、沟通、协调和妥协来表达自己的立场、观点与利益诉求，最终达成基本一致的意见或各方都可接受的方案，以实现共同利益最大化和共同目标最优化。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是实行协商民主最主要的制度主体和载体。十八大提出的“协商民主”论断成为今年以来政协理论研究的热点，也为我们思考和研究新时期民主党派参与协商民主工作提供了新的理论依据。中国共产党是协商民主的主导者，民主党派是实践协商民主的重要主体，为了促进协商民主在温州的发展，致公党温州市委会就我市各民主党派参与协商民主工作情况进行调研，研究和把握协商民主运行机制，认真分析总结，并提出意见与建议。

一、温州市各民主党派参与协商民主工作现状

近年来，随着温州经济社会的发展和民主政治建设的推进，多党合作与民主党派工作也取得发展。民主党派成员发展人数、发展的质量，党

派组织建设，民主党派在各级政府的实职安排和在人大、政协的政治安排等都得到较快的发展，这为协商民主工作的良性开展奠定了扎实的基础。民主党派实现协商民主的主要途径是政治协商、参政议政、民主监督、合作共事。温州七个民主党派市委会积极参与政治协商，开展参政议政、民主监督工作，取得了一定的进展和成效。

（一）政治协商

政治协商是中共和各民主党派对国家和地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题在决策之前和决策执行过程中就重要问题进行的协商。中共与各民主党派之间的党际政治协商通过两种基本方式进行实现：一是中共与各民主党派之间的直接政治协商；二是中共在人民政协同各党派进行政治协商，通过全会、常委会等形式。2010年，中共中央办公厅发了7号意见，对政治协商的内容程序作了规定。全国已有近20个省级和副省级市党委制定了政治协商的规程或意见，明确协商主题、规范内容、细化程序，切实把协商纳入党委政府的决策程序。

温州虽未制定出台关于政治协商的具体制度和意见，但已形成一定的规则和惯例。每年市各民主党派负责人参加中共温州市委、市政府、市政协召开的民主协商会、党外人士座谈会、情况通报会和征求意见会4-5次，就全局性的重大决策、经济社会发展战略等重大问题、涉及群众切身利益的实际问题等进行协商，就政府中心工作征求民主党派的意见，及时通报重要会议精神和

情况。民主党派在协商中就这些问题提出意见和建议，一些建议被市委市政府采纳。民主党派负责人还列席中共温州市委全会和理论中心组扩大会议，积极参与市政协和统战部的专项考察调研工作，参与市政协的专题协商，充分利用政协平台建言献策。2010年，中共温州市委、市府办印发《关于进一步加强市级党员领导干部联系各民主党派、工商联、无党派人士联谊会负责人谈心交友制度的通知》（温委办发〔2010〕42号），每位市领导与2名以上党外代表人士联谊交友。

（二）参政议政

参政议政是民主党派参与协商民主的最主要形式，也是民主党派的基本职能之一。民主党派主要通过参加政协、人大的全会，参加各类调研和视察，积极反映社情民意等途径履行参政议政的职能。

1、发挥民主党派成员在人大、政协、政府中的参政议政作用

在人大和政协，民主党派成员都占一定数量，通过担任人大代表、政协委员来实现参政议政的政治功能。民主党派在政协工作中占的分量较重，例如，第十届温州市政协共有573名委员，31个界别，7个民主党派界别占了将近1/4，民主党派成员担任市政协委员的人数为179人，占总数的31%。温州市第十二届人民代表大会代表551名，民主党派成员60名，占总数的11%左右。据统计，2012年，7个民主党派在市“两会”上提交大会发言45篇、团体提案24件、个人提案316件、人大议案71件，就温州经济社会发展中的热点、难点问题提出意见建议，许多提案建议受到市委市政府的重视和采纳。还有部分民主党派成员在政府部门担任实职，温州有12位党派成员担任县级以上干部，与党政干部合作共事。

2、积极反映社情民意信息

近年来，社情民意信息工作越来越受重视，市各民主党派都把反映社情民意信息工作作为参政议政的重要内容，重视加强信息员队伍建设，积极报送社情民意信息，成为市政协反映社情民意的主力军。而民主党派具有超越不同区域、民族、阶层利益的优势，能够更好地站在价值中立

的立场上倾听弱势群体的利益诉求，了解真实情况，提出分析建议供执政党决策参考，在社会和政府之间充当缓冲器的作用，维护社会稳定，实现社会公平正义。近年来，温州市各民主党派上报社情民意信息的数量快速增加，2012年共上报了421篇社情民意信息，许多信息得到市领导的重视和批示，许多信息得到上级单位的采纳，有力地推动党委政府决策的科学化和民主化。

3、开展调研活动

市各民主党派积极参加市政协、市委统战部组织的各种调研和考察活动，选择人民群众关心、党政部门重视、党派又有条件做的调研课题，精心组织，深入基层，听取并整理提炼有关意见，形成报告，积极向党政部门提出建议。根据《关于支持党外人士开展调查研究的通知》（温委办发〔2009〕91号）精神，每年市各民主党派都会积极参加市委统战部开展的“净友建言”课题调研活动，围绕市委、市政府的中心工作和重要民生问题开展深入的调查研究，提交调研报告。2012年，市各民主党派提交调研报告73篇，其中7个党派主委领衔的课题得到市领导的批示，多篇调研报告获得市委统战部的表彰。

（三）民主监督

民主党派的民主监督主要是监督中共党委和政府重要方针政策的制定和贯彻执行情况，依法执政及党员领导干部履行职责、为政清廉等方面的情况等。民主党派除了参与政协民主监督外，还通过担任特约监督员、特约检察员等方式履行职责。目前温州市有200名各民主党派成员通过担任政府部门和司法机关的特约人员，积极参加各项监督和评议活动，针对部门存在的问题提出意见和建议，为我市廉政建设和作风转变发挥积极的作用。市各民主党派成员每年会参与市直机关满意不满意单位评议活动，为政府部门工作打分。此外，市各民主党派分别与两个政府部门建立对口联系，比如民革市委会的对口联系单位是市台办、市财政局，致公党市委会的对口联系单位是市外办和侨办等，通过对口联系互访加强沟通与合作。

二、当前市各民主党派参与协商民主存在的

问题分析

在新一代中央领导集体的高度重视和正确领导下，多党合作和政治协商制度建设在不断加强，协商民主各项机制逐步得到完善。但从目前温州市各民主党派参与协商民主的实际效果来看，还存在一些问题，其中有的是传统体制和机制遗留下来的，有的是属于改革发展过程中新出现的问题，归纳起来主要有以下几点：

1、民主党派开展协商民主工作的环境有待改善。一是协商民主缺乏具体的法律和制度保障。我国协商民主制度虽已初步确立，但内容原则未以规范性文件予以确立，没有严格的执行程序，没有具体的法律保障措施。由于对协商民主重要性的认识不统一，协商民主重视与否与党委“一把手”个人意志有直接关系。部分党政领导对民主党派的政治协商、民主监督重视不够，党委和政府决策前，不是主动邀请民主党派人士参与协商，而是有选择性的协商。二是协商民主重形式轻实质。一些党政部门存在形式主义倾向，有的在作重大决策前临时召开协商会或座谈会，有的在协商前已基本形成决议，协商只是走形式，名为协商，实质只是通报情况。三是民主氛围有待改善。一些党政领导在提出协商问题时，常常让座谈人员统一思想认识，希望听到赞同意见，对批评意见和不同看法包容性不够，尚未形成良好的民主氛围。一些民主党派成员也因此存在不敢监督、怕监督、难监督的思想，抑制了自身积极性、主动性功能的发挥。

2、政治协商准备机制建设有待完善。党政领导邀请民主党派负责人参加政治协商，既是中共与民主党派开展多党合作的主要形式，也是参政议政的重要途径。但在实际操作中，虽然中央文件对政治协商的内容、形式和程序做了明确的规定，但地方具体执行的制度化、规范化和程序化有待提高，存在协商主题临时决定较多、主观倾向较多等现象，更缺乏协商前的准备机制。一方面，党政部门在安排民主协商会、专题座谈会、情况通报会等会议时，在时间上较为仓促，在会议内容上事先与民主党派缺乏沟通。另一方面，民主党派也缺乏对政治协商相应的准备机制，例

如平时召开的主委会议、常委会、全会，讨论党派事物较多，很少把讨论和分析社会热点、难点问题作为会议的内容，民主党派尚未建立有关政治协商的专门工作制度。

3、民主监督尚未充分发挥作用。民主党派虽然具有民主监督的权利，但权利不等于权力，权利可以使用也可以放弃，它不是刚性的权力监督。民主监督的效果不是靠其主观意识就能够解决的，还离不开被监督者的理解、支持和配合。当前，由于民主监督的制度化、规范化不完善，市各民主党派的民主监督工作在执行操作上还不够严密具体，操作起来局限性很大、弹性大、主观随意性大，有碍于民主监督作用的发挥。另一方面，民主监督的形式和内容比较局限，有些民主监督不受重视，有些流于形式，很难取得实效。

4、民主党派作为协商民主的主体功能未得到发展。虽然民主党派具有开展协商民主活动的主体地位，但它们并没有充分履行自身的主体职能，还需进一步开发协商民主潜能。具体表现为：第一，各民主党派人数有限，分布不均衡，其利益表达范围有限，不能深刻反映社会基层群体的利益诉求。再加上民主党派间成员发展出现趋同态势，党派界别逐渐模糊，使他们在政治协商、参政议政中特色优势在弱化，并直接造成对所联系的群体利益代表的弱化。第二，民主党派人士参与协商民主的理论知识 and 实践经验有待提高，尤其是政治协商能力。中共温州市委、市政府召开民主协商会和意见征求会，对于一些专业性的重大问题，民主党派缺乏参与协商的实践经验，协商前准备不够充分，党派特色显示不充分，个别党派成员少，各专业人员不多，无法形成系统全面的观点，很难提出真正有见地、切实可行的意见。第三，民主党派较为松散的组织结构和组织关系在一定程度上削弱了参政党协商民主整体能力的发挥。党派成员大多是各自单位的业务骨干，没有很多精力从事党派工作，且缺少有关协商民主知识理论的教育培训，往往出现专业能力强、参政议政能力弱的问题。同时，民主党派成员来自不同的单位，人

员分散，不能有效集中他们的力量对政治协商、参政议政的内容提出合理化建议，再加上个别党派成员参政意识不强，主动性和积极性不够，影响了协商民主的效果。

三、改善民主党派参与协商民主工作的建议

民主党派要在参政议政和民主监督之中推进和实现协商民主。当前，市各民主党派要把参政议政的关键点放在促进发展的建议对策上，把民主监督的根本点放在优化发展环境上。面对协商民主中存在的问题，我们建议：

1、提高认识，为民主党派参与协商民主营造良好的环境。一个良好宽松的多党合作政治环境是加强和改进协商民主不可或缺的外部条件。建议党委政府重视协商民主，进一步强化各级党政领导干部的多党合作意识，从社会主义民主政治建设、巩固执政党地位的战略高度充分认识协商民主的重要意义，提高协商民主意识，善于应用协商民主的领导方式，主动、自觉地实行在广泛协商基础上的民主决策和民主监督，不断提高科学、民主、依法执政的能力和水平。同时，要鼓励和支持民主党派履行参政党职能，为各协商主体搭建一个公平、公正的协商对话平台，形成一种良好的协商民主氛围。

2、强化制度建设，建立健全政治协商准备机制。建议建立有关协商民主的法律制度，制度不会因为领导人的更替或注意力的转移而改变，它有规则和程序，能为发展协商民主提供强力保障。重视推进政治协商的制度化、规范化和程序化，把政治协商作为一项基本制度纳入各级党委政府的决策程序，对协商议题、组织形式、监督落实等做出明确而具体的规定，做到重大问题不协商不决策，重大决策不协商不实施。凡需市人大常委会审议通过的大政方针、重大决策、重要工作部署和重要人事安排，都应事先采取协商会、座谈会的形式与各民主党派、无党派代表人士进行协商。

建立健全政治协商准备机制。市委市政府要根据年度工作重点，研究提出全年政治协商规划并通报市各民主党派，便于各党派提前开展相关调研；各党派要对协商议题集体研究后提出意

见，为党委决策提供更加科学性、更符合实际的建议。每次协商的议题和相关材料建议提前10天以上送达各民主党派，临时性会议的议题（除人事协商议题外）和相关材料一般提前3天送达各民主党派，便于党派做好充分的协商准备。在协商过程中充分发扬民主，广泛听取意见，求同存异，对民主党派和无党派人士提出的意见和建议要认真研究，并及时反馈协商结果和落实情况。

3、创新形式，改善民主监督工作机制。进一步完善民主党派的民主监督机制与功能，明确民主监督的权利，并尽可能地将这些权利制定出明确的法律规范，使其具有权威性和普遍遵循的法律效力。为了保证民主监督的各阶段的连续性和监督的实效性，必须建立信息公开制度，有关政务信息都应及时公开，建立健全信息分享、交流和反馈机制，保证民主党派的知情权。

在民主监督的形式上，应注意拓宽渠道，加强横向合作，有所创新。可以考虑将民主党派的民主监督与党委的政治监督、人大的权力监督、政府部门的行政监督、检察院和法院的司法监督、新闻媒体的舆论监督和社会公众的群众监督有机结合起来，优势互补，形成合力。如考虑与政协、人大联合监督，与新闻媒体的舆论监督加强合作，扩大民主党派的社会影响力，以党派名义联合参与市政协《政情民意中间站》和市人大的“代表在线”栏目；与群众监督合作，深入基层，广泛和准确地收集反映社情民意，反映人民群众的呼声。创新民主监督形式，如参加民主评议、执法检查、专题调研、提案跟踪等，受聘担任特约人员；参与听证制度，针对社会热点难点问题，以民主党派为主，邀请群众代表参加，请有关部门就特定问题进行专项说明，并直接答复和办理有关意见建议；建立民主评议制度，可由政协出面组织民主党派和各界人士，针对人民群众关心的热点问题，定期或不定期地对有关部门的工作和作风进行检查、评议，提出意见和建议，使民主监督内容得到进一步充实，形式更加灵活多样。

4、进一步加强民主党派自身建设。“打铁还需自身硬”。民主党派作为参政党应强化履职意

识，加强学习，形成参政议政、民主监督工作机制，提高履职能力，增强协商民主的实效。着重强化以下几点：

第一，加强思想政治建设，提高民主党派成员的综合素质。民主党派成员应深入学习中国特色社会主义理论体系和各项方针政策，正确认识国内外形势，不断提高思想政治素质和理论水平，重视培育民主精神和协商意识，增强政治责任感。只有党派成员的素质普遍提高，才能增强组织凝聚力和活力，进而提高党派履职能力和水平。

第二，整合内外资源，发挥党派整体作用。新形势与新要求使得民主党派的履职工作面临许多新的挑战，单纯靠个人的力量很难达到良好的效果。党派整体作用的发挥能实现和引导党派成员一致的政治表达和政治参与的愿望，并把以党派为主体的政治要求和利益诉求引导到协商民主的轨道上来。比如在政治协商工作中，当党委政府要求就某一重大问题征求民主党派意见时，党派就这一问题征求成员意见，在收集意见的基础上进行交流和协商，最后形成代表整个党派的意见；在参政议政工作中，也应广泛发动成员参与，开展联合调研，征求党派内外专家意见，整合各基层组织和成员的力量，形成高质量的参政议政成果。民主党派还应注重内外资源整合，加强与相关政府职能部门的沟通与联系，尤其是对口联系单位，必要时与党政部门联合调研，获取翔实的数据，进行科学的分析，提出可行的建议。

第三，加强参政议政队伍建设，提高参政议政能力。民主党派成员大多是单位业务骨干，本职工作繁忙，没有过多的时间和精力顾及参政议政工作，因此，培养和建立一支强有力的参政议政队伍，发挥骨干作用便显得非常重要。民主党派参政议政能力的强弱关键在于有没有一支强有力的参政议政队伍。不仅要在人数上扩大参政议政队伍，更要在队伍的结构、人员的配置上注重人的综合素质，努力打造一支政治坚定、素质优良、数量充足、代表性强、参政议政水平高的

人才队伍。同时，要重视参政议政骨干的能力培养，不定期采取座谈会、报告会、交流会和培训班等形式，多为他们提供学习培训和锻炼的机会，努力让他们知情知政，拓宽知识面。创建激励机制，将后备干部培养与参政议政能力挂钩，多为骨干提供发展平台与空间。

第四，把好入口关，加强组织建设。在民主党派新成员的发展上，要把好入口关，吸收政治素质好、有专业特长的年轻知识分子或其他社会阶层人士到党派中来，注重从新社会组织、新经济组织中吸收成员，提高民主党派在社会群体中的代表性，发挥他们思想活跃、参政议政意识强、积极性高的优势，使民主党派持久地充满生机活力。重视民主党派领导班子建设和后备干部培养，加大中青年党外干部的培养和选拔，努力将那些政治坚定、年富力强、思想敏锐、能力突出的党派成员作为后备干部精心培养，重视人才强党派。大力推荐优秀党派成员担任人民代表、政协委员和政府实职，积极履行参政党职责，使他们有更多机会参与协商民主工作。

第五，建设履职平台，创新工作形式。民主党派应设法建设履职平台，有更多的机会参与协商民主工作，如可充分利用网络资源创新工作形式。可以借鉴微博微信议政的做法，借助网络手段，加强与党派内部成员、社会群众的互动。在开展政治协商和参政议政工作之前，可以通过网络媒体充分了解民意，听取民声，吸纳民智，建立热点问题、敏感事件的舆情汇集机制，构筑党派成员与网民沟通回应机制，在平等、开放的网络参与及理性、有序的讨论协商之间形成良性互动，对于提高协商民主的质量，增强建言献策的针对性具有重要价值。建立和完善民主党派市委网站，及时公布民主党派工作动态，公开提案建议内容、领导批示、反馈情况等接受网民监督，增加民主过程的透明度，促进网络协商民主的健康发展。

（作者系致公党温州市委会主委）

首届中国·温州道教文化节掠影

黄兴龙 文/图

“首届中国·温州道教文化节”日前在我市隆重举行。全国政协委员、中国道教协会副会长、北京市道教协会会长黄信阳，中国道教协会副秘书长冯正伟，北京市道教协会副秘书长田源，浙江省民宗委宗教一处处长吴梦宝，省道教协会副会长施清纯，中共温州市委统战部副部长、市民宗局局长陈锋进，等领导、嘉宾及信众千余人出席开幕式。并将其作为“展示中国传统文化之梦”的良好契机。

道教是中国土生土长的固有宗教，温州道教历代名人辈出。据记载，早在三国东吴时期的朱孺子，曾拜安固（今瑞安）王元贞为师。相传东晋名道士葛洪，就到过永嘉县的东蒙山、平阳县的东山炼丹。南朝“山中宰相”陶弘景，先后隐居永嘉大若岩、瑞安陶山，著《真诰》和《本草经集注》七卷。唐宋元明清，温州的道教更是盛极一时。

温州近、现代蜚声海内外的道教名流，则先后有华理勋、吕信足、马诚起、陈崇杰、黄信阳等高道大德。温州道教的历史、文化、音乐、仪轨当中的许多内容，都已被荣列为国家、省、市



级非物质文化遗产保护名录，这对于研究温州道教的历史、现状与发展提供了良好的平台。

东蒙仙境 文化盛典

2013年12月10日上午，“首届中国·温州道教文化节暨东蒙山天然道观开光盛典”，在到处披上节日盛装的永嘉县东蒙山天然道观举行开幕式。并进行各种隆重而虔诚的宗教仪式，为温州全市民众祈福纳祥。

“东升日月，五行巡紫极，云开混沌；蒙启清明，三教润玄天，道法自然。”这是笔者为东蒙山所撰的嵌名联。



风光秀丽的东蒙山，俗称乌牛寨，坐落在瓯江之滨的永嘉县乌牛镇。它东与乐清瑄头接壤，向西翻山越岭可达王十朋读书处的胜美尖，北接层峦迭嶂的括苍山，系我国著名道教圣地之一。沿着石磴路拾级而上，依山而筑的“天然道观”山门上有联曰：“海外常呼龙送雨；云中时下客乘鸾。”院内有一天然巨石横卧道旁，上镌“虎踞岩”三个行草大字，出自天台山桐柏宫方丈闻朴道人之手笔。穿过龙蟠洞便是天然道观。相传东晋葛洪曾在巨岩拔地而起的“丹台”炼过丹。丹台的崖壁上，镌有从三天门到天然观的路程——“上山一千五百六十三步”。附近有小丹台、青牛坞、透天洞、东钟峰、西鼓岩、白布水、狮涎池及鲤鱼垄等胜景。

登丹台俯瞰，镶嵌在瓯江之中的七都岛和跨江而过温州大桥尽收眼底。丹台的下面有“餐霞古洞”。从百步岭拾级而上，小方岩陡峭的绝壁上，错落有致地点缀着七个天然石洞，人称“七星洞”。其中最大的是“胡公洞”。内塑赤面长须的胡公大帝像。据《宋史》载，胡公名则，字子正，浙江永康人，北宋时曾任兵部侍郎。尝奏免衢、婺二州灾岁时的民丁钱，百姓感其德，就在他少年读过

书的永康方岩立庙祭祀。因胡公生前曾任温州知府，后人也在这里和永嘉大若岩等地建立胡公庙。

1984年8月，东蒙山被列为永嘉县重点文物保护单位。1986年吕信足道长移居美国成立美东道教协会并担任会长后，天然道观遂由其高徒陈崇杰住持。随着我国宗教事业的进一步落实，陈崇杰道长先后担任中国道教协会常务理事、浙江省人大代表、温州市政协常委、温州市道教协会会长等要职，为我市的宗教事务和民族团结作出了重大贡献。

乌牛寨当今的住持是李延丰道长，平阳水头人。他少年时只身赴武当山拜师练武艺，14岁冠巾（出家）。后来进入中央民族大学宗教与哲学系学习并获硕士学位。东蒙山在李延丰道长的住持下，现建筑面积达2000多平米天然道观焕然一新。他还修复了祖师殿、玉皇殿、慈航殿、十方堂、钟楼、鼓楼等，使这座古老的仙山更添一份灵气。东蒙山现有20多位道人，系温州地区居住教职人数最多的宫观之一。李道长精通医学、武术、音律，系我省道教界不可多得的英才。钦佩之余，笔者特作《东蒙山仙世界》诗相赠：“诚朝圣阙步云巅，气象清明霞彩妍。八卦神坛蕴万物，七星洞府历千年。丹台卧虎玄机



隐，紫阙藏龙黄道延。俯瞰江流紫道院，好凭香烛结仙缘。”

白云道观 论坛宏德

10日下午至11日傍晚，“温州道教文化论坛”和“中国道教文化书画展及笔会”在温州市瓯海区南白象镇白云观隆重举行。

道教深深扎根于中华文化沃土中。温州全市现有道教宫观数千座，道教教职人员与宫观管理人员已逾万人。温州道教在弘扬中华传统文化、引导信众重德向善、促进地方社会和谐稳定等方面，都发挥着其独特的作用。为弘扬中华传统文化，进一步挖掘、保护独具民族特色的道教文化，研究道教文化从温州走向世界的独特现象，使以“智行天下”、“善行天下”、“商行天下”而闻名遐迩的温州，力求注入“德行天下”的新的城市精神。

作为文化节活动重要一环的“温州道教文化论坛”，其主题是“温州道教文化的传承与发展”。举办单位力邀全国各地在道学领域有研究成果的著名专家、学者，通过梳理温州道教的历史、文化、传承与现状，探讨如何继承和弘扬温州道教文化的精髓，研究东蒙山天然道观作为温州全真龙门派祖庭的重要作用，以期引导社会各界对温州道教的正确认识，宣传温州道教工作近三十年来，所取得令全国瞩目的成就，进而为温州



道教的科学发展、和谐发展、服务于地方、服务于人民群众奠定理论基础。

文化论坛的议题分温州道教的历史及传承、温州道教的现状及方向、温州的道教艺术、温州的道教仪式四大部分。浙江大学道教文化研究中心孔令宏的《温州道教的信仰背景——多元信仰盛行》、中国社会科学院哲学研究所陈霞的《现代道教研究的拓荒者——温州籍著名学者王明及其道教研究》、浙江大学王鹏飞的《论现代温州道教的组织性》、中央民族大学哲学与宗教学院博士生导师谢路军教授的《略论太平道的信仰特色》、浙江大学道教文化研究中心副研究员韩松涛的《道教与民间信仰中的温元帅》、浙江大學人文学院中国哲学博士李东的《环绿观中的温州道人》、北京联合大学民族与宗教研究所冬徇的《全真道龙门派始祖丘处机与道教的中兴》、四川大学教授朱越利的《读〈茅山志〉札记五则》、传统文化学者海纳携创咨询有限公司董事长袁天沛的《温州的民间信仰与道教渊源》、北京师范大学哲学与社会学学院章伟文的《紫阳真人〈悟真篇〉的道教易学思想》、中国武术协会王宴平的《道家思想与太极拳养生》，以及温州市民间文艺家协会民俗文化专业委员会主任黄兴龙的《尊道贵德、济世利人——记原温州市道教协会会长陈崇杰》、《中国道教全真派总理大师——访全国政协委员、中国道教协会副会长黄



信阳》等文章，分别在论坛上从各方面系统地阐明中国及温州道教文化之真谛。

参与该次文化论坛交流的作品，已由华夏出版社结成《温州道教文化的传承与发展》文集，正式对外出版发行。

道乐仙韵 源自东瓯

“紫气东来—首届中国·温州道教文化节东蒙山天然道观开光庆典音乐晚会”，10日在温州大剧院歌剧厅隆重演出。

温州道教源远流长，饱含千年东方美学思想，形成了自己的独特格局。被称为“北京韵”的白云观道乐，随着众多高龄道长的羽化或云游他方，这项音乐濒临失传。2005年，黄信阳当选为北京市首届道教协会会长，为恢复这一艺术瑰宝，他和道友一起进行长达十多年的艰苦探索。黄信阳大师苍南钱库人，12岁出家当道士。早年在温修炼时，他就注意搜集浙南流行的“十方韵”，并对这些被道家誉为幽雅纯净的“全真正韵”，进行深入研究。后来，他们聘请中国音乐学院的专家，以及全国名观大庙擅长道家音乐的道友，共同挖掘整理其他寥若晨星的道教音乐，终于在“十方韵”的基础上，创造出新的、现已蜚声海内外的白云观斋醮音乐。1988年，中国音乐学院、北京音乐家协会和白云观共同组建“北京白云观音乐团”。黄信阳被推选为该团团长。从此，他多次亲自率团赴香港、台湾、新加坡、加拿大等地演出道教音乐，得到国内外人士的一致好评。

该次“紫气东来—首届中国·温州道教文化节”音乐晚会，利用声、光、电等最现代化的舞台形式，充分展示道教艺术家的精湛技艺。这里既有全真派的恢宏典雅，又有正一派的江南丝竹特色。全场节目分四个篇章。第一篇章《祈福迎祥》：以道教祈福科仪表演及温州传统道教音乐展示为主，为和谐中国祈福，为和谐温州祈福，为观众呈现原汁原味、现已进入国家级非遗名录的《龙抬头》等温州道教音乐。第二篇章《瓯江和风》：以“山水之都”良好的温州道教特点、文化及道教对温州本地社会发展所起的作用，展



示温州道教为弘扬传统文化所做的努力。第三篇章《尊道贵德》：以温州道教音乐、北京道教音乐、武当山道教音乐、武当山太极武术交叉展示为内容，以天然道观的历史、人物、典故为线索，为观众呈现不同风格的道教音乐。第四篇章《紫气东来》：展示温州道教、浙江道教对全国道教文化所做的贡献，以及温州道教美好的发展未来。如今，许多温州出身的高道大德正在美国、新加坡等世界各地进行弘道；温州道教中的“十方板”已成为全国全真派道教的经典音乐。当晚的表演形式有道乐演奏、合唱、武术、舞蹈、动画特效、视频短片。其中北京道教音乐团演奏的《万神朝礼》、《紫气东来》，温州苍南玉音乐团演奏的道乐《三宝赞》、《逍遥乐》，武当山道乐与太极武术《太和武当》，音诗画《东蒙山仙世界》，以及祈福礼仪《太极韵》、《开天符》，道乐合奏《霓裳羽衣曲》，合唱《尊道贵德》，古琴曲《秋水》，二胡独奏《二泉映月》等节目，无不以其精美绝伦的中国顶尖级道教艺术令人大开眼界。最后，北京道教音乐团和乐清道教协会经乐团，联合演出振奋人心的《大道颂》。混声合唱在乐队铿锵有力的伴奏下，显得格外雄浑坚毅。他们唱出了人们盼望已久的“祖国更昌盛”的豪迈胸怀，抒发了道教界祝愿祖国大道昌明、天地祥和的真挚情感！

该次取得圆满成功文化节活动，由中国道教协会、浙江省道教协会指导，北京市道教协会、武当山道教协会支持，温州市道教协会主办，永嘉县东蒙山天然道观承办。

充分发挥统战部门作用 积极推进社会主义协商民主建设

社会主义协商民主是中国共产党和中国人民在社会主义民主形式方面的伟大创造，是对马克思主义民主理论的丰富和发展。社会主义协商民主具有鲜明特点和独特优势，既坚持社会主义制度，又继承和发扬中国优秀文化传统；既坚持民主集中制的组织原则和领导制度，又肯定广大人民群众民主地位；既坚持中国共产党的领导，又发挥各民主党派、各团体和各界人士的作用。坚持中国特色社会主义政治发展道路，一个重要方面就是大力发展社会主义协商民主。如何充分认识协商民主建设的重大意义，如何发挥统战部门在协商民主建设中的作用，是统战理论研究需要重点关注的问题。

一、加强社会主义协商民主建设的重要意义

第一，协商民主有助于最广泛的实现人民当家作主。社会主义民主的本质是人民当家作主，共产党执政就是领导和支持人民当家作主，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，维护和实现人民群众的根本利益。协商民主的主体涵盖社会各界人士，既反映多数人的普遍愿望，又吸纳少数人的合理主张，可以最大程度地实现最广大人民的民主权利。通过协商民主，中国共产党广泛听取各民主党派、各人民团体和各界人士的意见建议，接受人民群众的监督，从而使共产党的执政能够最大限度地反映民意，凝聚民智，更好地代表和维护人民群众的根本利益，真正保障人民民主的充分实现。

第二，协商民主有助于党和政府科学决策、民主决策。坚持协商于决策之前和决策执行过程中，是我们党治国理政的重要经验，也是重大决策必须坚持的重要原则。协商民主注重民主的实质，承认利益多样，在平等、宽松的氛围中，对经济社会发展中的重要问题和人民群众关心的热点难点问题进行协商讨论，在协商中深化认识、消除误解、增进理解、形成共识。通过协商，能够广开言路、广集众智、广求良策，把社会各方面分散的意见、愿望和要求进行系统、综合的反映，听到各种真知灼见、各种真招实招，使党和政府决策更加符合实际、顺应民意。

第三，协商民主有助于进一步党密切与人民群众的血肉联系。我们党的领导，一个显著特点就是寓领导于协商之中。协商的过程，既是广泛听取各种不同声音、充分吸收有益意见建议的过程，同时也是让社会各方面了解和接受党的政治主张和路线方针政策的过程。当前党内正在开展群众路线教育实践活动，目的是解决党员在“四风”方面存在的突出问题，进一步密切党与人民群众的联系，而大力发展社会主义协商民主，体现了执政党对人民意愿和人民权利的尊重，有利于密切党与人民群众的联系，有利于推动改进党的领导方式和执政方式，为党领导人民有效治理国家提供了有力保障。

第四，协商民主有助于拓展社会主义民主的深度和广度。在我国，以人民代表大会为标志

的选举民主是社会主义民主的主要形式，协商民主则是对选举民主的重要补充和完善。选举民主和协商民主相结合，形成了具有中国特色的双重民主架构，这是我国政治体制的独创性优势之所在。在人民代表大会通过表决进行重大决策之前，中国共产党就决策方案与各民主党派、无党派人士和各族、各界代表人士进行有效的政治协商，有利于广泛吸收对国家、对人民有利的意见和建议，进一步优化决策方案；有利于在尊重多数人意愿的同时，照顾少数人的合理意见和要求，保障公共利益最大限度地实现。

第五，协商民主培育了国家与公民之间的新型政治关系。协商民主在国家公共权力与公民之间架起了一道桥梁，建立起一个稳定的、具有良好控制和广泛联合能力的体制。在中国共产党的领导下，经过协商民主的各项制度安排，将不同阶层、不同群体的代表性人物与国家权力机构紧密联系起来，建立起国家与社会的合作型关系。在制度化的协商合作中，不同的社会利益群体有序地参与政策制定和重大问题的解决，形成了国家与社会相互合作、相互制约、相互促进的良性互动关系，既有利于实现广泛的政治参与，又有利于形成统一的意志和强大的社会整合力，是中国现代化变迁的时代需求对民主形式的一种理性选择。

二、协商民主的主要渠道及方式

近年来，在党中央的重视推动下，各级党委、政府及有关部门积极探索，协商民主不仅贯穿于多党合作和政治协商的全过程，而且体现在国家政治和社会生活的各个方面。具体来说，进行民主协商的路径主要有以下三个：

一是中国共产党同各民主党派、工商联和无党派人士的协商。中国共产党作为执政党，坚持协商于决策之前和决策之中，采取情况通报会、民主协商会、小范围谈心会、座谈会等形式，就经济社会发展中的重大问题在党内外进行广泛协商，特别是加强同民主党派的协商。据统计，十六大以来，仅中共中央、国务院及委托有关部门召开的民主协商会、座谈会和情况通报会达200多次，就事关国计民生的重大问题充分征求各民

主党派、无党派人士的意见建议。

二是通过各级政协组织进行协商。人民政协是历史形成的专门进行政治协商的组织，是协商民主的重要渠道。在政治协商会议上，共产党和各民主党派、人民团体、无党派人士及社会各界的代表人士，就国家重大问题进行协商讨论，这些协商成果作为政协的决议和议案直接提交给人民代表大会，作为人大制定法律和进行决策的重要依据。此外，我国每年一次同时举行的人大会议与政协会议，政协委员就人大讨论的问题充分发表意见，为人大最后决策提供了直接的参考。经过60多年的发展，人民政协已形成了比较完备的制度体系、工作方法、实践模式和工作网络，有着深厚的历史基础，产生了广泛的社会影响，为我国协商民主的继续推进积累了宝贵经验。

三是与社会公众代表进行协商。近年来，人大在制定法律、行政机关在制定行政法规时，开始实行开门立法，建立了立法论证听证制度，并通过网络公布立法草案，鼓励公众参与讨论，收集立法建议，尽力使各方面的利益和要求都能得到体现和表达，制定出符合公众利益的法律、政策。《物权法》的诞生，就是人大立法践行协商民主的一个范例。另外，随着政府决策民主进程的加快，近年来政府机关在推出一项事关公众切实利益的决策时，都积极探索通过一定的形式，如恳谈会、听证会、决策会等，同社会公众进行协商，听取社会公众的意见。这其中，听证会方式使用比较多，也比较有代表性。在人大立法和政府决策时与社会公众进行协商，是近年来我国协商民主实践的创造性发展。

三、统战部门在协商民主建设中的职能及努力方向

当前国内关于协商民主的理论研究比较多，但多集中在如何发挥人民政协在协商民主中的重要渠道作用，如何完善多党合作与政治协商制度等方面，对多党合作事业的具体执行部门——党委统战部在协商民主建设中的职能是什么，如何进一步拓展协商民主的领域和渠道等，当前的理论研究比较少，相关的认识也不明确。多党合作与政治协商是协商民主的重要渠道，但并不是唯

一的渠道，统战部门应在党委的领导下，立足自身职能，在健全完善多党合作与政治协商制度的同时，积极挖掘开展民主协商的新载体、新渠道，不断创新协商方式，为中国社会主义协商民主的发展、为中国民主政治制度的健全作出积极贡献。

1.要在协商对象拓展上有所作为。受协商方式的限制，当前能参与民主协商的主要是各级政协委员、民主党派、无党派代表人士、各级工商联负责人以及参加听证会、恳谈会的社会公众代表，如何使基层民主党派成员、无党派代表人士、非公有制经济代表人士和不断产生的新的社会阶层人士有机会参与协商，参加听证会、恳谈会的社会公众代表应如何产生，如何确保社会公众代表具有最广泛的代表性，以及如何将当前数量庞大且日益增加的社会团体组织纳入协商范围，都是在今后需要研究的问题，在这一方面，党委统战部门不仅要加强理论研究，而且应在一些领域开展积极探索，避免协商民主陷入小范围的“精英协商”，而是通过协商，能真正听取到一个群体、一个阶层大多数人的意见建议。

2.要在协商平台建设上有所作为。推进协商民主广泛、多层、制度化发展，积极拓宽公民有序政治参与的渠道和平台，是发展社会主义协商民主的重要任务。一方面，要继续巩固和完善人民政协这一进行协商的重要平台和渠道，健全完善中国共产党与各民主党派直接协商的平台和渠道；另一方面，应探索利用网络平台进行互动式协商，通过网络平台及时把各民主党派、无党派人士及社会公众的意见建议汇总整理后上报党委、政府，转送有关部门，并及时将处理结果及时向他们反馈。与传统的社会治理模式的纵向垂直传递不同，互联网的信息传递是扁平式的。纵向垂直传递往往是“先党内后党外、先上级后下级”，一级一级向下传达政治信息，而互联网这种扁平式信息传递方式，使公民可以同时在一个平台上获取信息，参与意见，表达政治诉求，乃至参政议政。如何通过互联网有效有序地开展

民主协商，值得探讨，也是党委统战部门在今后的工作中应重点关注的一个方向。

3.要在协商方式创新上有所作为。当前协商主要是通过座谈会、情况通报会等会议的形式进行以及通过书面材料进行协商，今后可以探索通过视频电话、短信、微博等方式进行协商，并同步直播协商内容和协商结果。另外，在于各民主党派、各人民团体以及各类社团组织进行协商时，可以考虑设置二级协商机制，先由各民主党派、各人民团体以及社团组织在内部进行协商，广泛征求、听取每一位成员的意见，再由这些党派、团体的负责人与党委、政府及有关部门进行协商。

4.要在协商成果运用上有所作为。协商成果的运用体现了协商民主的成效。在这一方面，统战部门应积极采取措施，不断创新参政议政、建言献策的落实途径，以自身的积极努力为前提，以有效的程序约束为保障，积极争取党委、政府的重视和支持，促使有关部门积极采纳民主协商成果，真正把协商纳入决策之中，提升协商民主的有效性，避免协商民主流于形式。

5.要在协商制度建设上有所作为。协商民主的建设与发展，在有政策依据的前提下，必须有健全的制度作保障。当前由于制度建设不健全，协商程序设计不科学，导致中央关于协商民主的要求还有落实不到位的地方。在这一方面，统战部门应按照党的十八大报告“要完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展”的要求，认真总结与各民主党派、无党派代表人士进行协商的实践经验，提出具体可行的办法措施，并将其上升为一级党委的规定，推动民主协商进一步科学化、制度化、公开化、具体化，使协商过程可规范、可操作、可监督。应会同有关部门探索构建社会协商机制，建立社会协商对话制度，鼓励和扩大公民有序参与，推动听证会、恳谈会、议事会等形式发展成为制度化安排。

来源：山东省委统战部（张敏 山东政法学院）

“还债十年”——毛泽东对党外朋友生活上的照顾

这是发生在毛泽东和章士钊之间的故事。

章士钊是爱国民主人士，因其与杨开慧烈士之父杨怀中先生是至交，经怀中先生介绍与毛泽东亦成朋友。解放后，毛泽东虽已位高至党和国家领导人，仍与章士钊保持着亲密的友谊。章士钊之女章含之在随父参加毛泽东70寿辰的家宴上，与毛泽东相识并成为毛泽东的英文教师。1963年初的一天，毛泽东读完英文后，要章含之陪他在寒风中散步。毛泽东与章含之讲起跟其父交往的一些往事。此次谈话竟引出毛泽东向章士钊“还债十年”的事情。



毛泽东与章含之边走边谈。毛泽东突然问章含之：“行老(章士钊字行严)有没有告诉过你，我还欠了他一笔债没有还呢？”章含之以为毛主席在开玩笑，就说：父亲没有讲过，要是主席欠债，父亲是必定不会催债的。毛泽东却很认真地说：“也许行老忘了，这笔债我见到你，想起来了，早该还了！”于是，毛泽东讲出了事情的原委。

1920年，毛泽东为筹备中国共产党的成立、发动湖南的革命运动及资助一部分同志去欧洲勤工俭学，急需一笔数量较大的银款。毛泽东去上海找到章士钊，当然没有告诉他要成立共产党，只说是为了一批有志青年筹款去欧洲勤工俭学，

请他帮忙。章士钊立即答应，随后发动了社会各界名流捐款。由于章士钊的影响和努力，最后一共筹集了两万银元，全部交给了毛泽东。这笔钱帮了共产党的大忙。当时一部分钱确实供一批同志去欧洲，另一部分毛泽东回湖南用去造反闹革命了。

毛泽东讲了上述经过后，对章含之说：“你回去告诉行老，我从现在开始还他这笔欠了近50年的债，一年还两千元，十年还完两万。”章含之回去告诉父亲。章士钊哈哈大笑说：“确有其事，主席竟还记得！”章士钊和女儿都未想到，几天之后，毛泽东果真派徐秘书送上第一个两千元，并说今后每年春节送上两千元。这使章士钊

十分不安，他要女儿转告主席不能收此厚赠，当时的银元是募集来的，他自己也拿不出这笔巨款。毛泽东听了章含之的传话后微笑着说：“你也不懂我这是用我的稿费给行老一点生活补助啊！他给我们共产党的帮助哪里是我能用人民币偿还的呢？我知道你们那位老人家一生无钱，又爱管闲事，散钱去帮助过许多人。他写给我的信多半是替别人解决问题。有的事政府解决不了，他自己掏腰包帮助了。我要是明说给他补助，他这位老先生的脾气我知道，是不会收的。这个钱是从我的稿酬中付的。”

自此，每年春节初二这天，毛泽东必定派徐秘书送给章士钊两千元钱，一直到1972年送满累计两万元。1973年的春节过后不久，毛泽东问章含之送给他父亲的钱送去没有？章含之答：今年没有送。毛泽东问为什么？章含之说：“主席忘了，当年说定十年分期偿还，还是两万。去年已是最后一笔，主席当年借的两万已还清了。”毛泽东笑了，并说：“怪我没说清，这个钱是给你们那位老人家的补助，那里能真的十年就停！我告诉他们马上补送。”章含之说父亲不会收的，他当



初就说只收十年。毛泽东说：“你回去告诉行老，从今年开始还利息。五十年的利息我也算不清应该多少。就这样还下去，行老只要健在，这个利息是要还下去的。”

毛泽东以“还债”这种特殊方式，从自己的收入中拿出一部分补贴党外民主人士，体现出共产党人对老朋友不仅政治上关心，而且生活上照顾的真切情谊。

来源：安徽统一战线

图片报道

温州市网络界人士联谊会举行2014年度年会

日前，温州市网络界人士联谊会举行2014年度年会暨“网络与生活”主题沙龙活动。市委统战部副部长童洪兴，市网联会班子及市网联会70余名理事出席参加年会。

童洪兴副部长为同心服务团授牌并讲话，他希望网联会在新一年的工作中，服务于网络界人士的健康成长、服务于网络经济的发展、服务于党委政府与网络界人士的联系。



新时期的统一战线 (1976.10至1988.7) 下

高举两面旗帜的爱国统一战线

爱国统一战线的提出

高举爱国主义旗帜，是邓小平为新时期统一战线赋予的重大内涵。1979年9月1日，在中共中央政治局听取全国统战工作会议情况汇报时，邓小平明确指出：“现阶段的统一战线可以提革命的、爱国的统一战线。”“新时期统一战线，可以称为社会主义劳动者和爱国者的联盟。”“爱国者的范围是很宽广的，包括蒋经国在内，只要台湾回归祖国，他就做了爱国的事。现在可以提第三次国共合作。”又指出：“统一战线的对象，清楚得很，顾名思义，是把一切能够联合的都联合起来。范围以宽为宜，宽有利，不是窄有利。”这个讲话，充分体现了邓小平站在中华民族振兴和实现祖国统一大业的战略高度上的宽广视野和博大胸怀。

1981年6月，在中国共产党召开的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》提出：“一定要毫不动摇地团结一切可以团结的力量，巩固和扩大爱国统一战线”。这里将新时期的统一战线明确地称为“爱国统一战线”，更加明确地强调了新时期统一战线的爱国主义性质。《决议》毅然放弃了延称多年的“革命统一战线”的传统提法，正式将新时期的统一战线称为“爱国统一战线”。这一提法，使新时期统一战线在爱国主义基础上的团结更加广泛，充分体现了新时期爱国统一战线大联合、大团结的基本精神，使一切热爱祖国的个人、团体、政党、组织，不受社会制度、政治立场、意识形态、生

活方式等限制，都可以、都能够加入到统一战线中来，从而更加扩大了统一战线的范围。自中共十一届六中全会后，中国统一战线就开始明确地称为爱国统一战线。爱国统一战线成为实现中华民族团结振兴和建设有中国特色社会主义的一面具有巨大凝聚力、感召力的旗帜。

第十五次全国统战工作会议

1981年12月21日至1982年1月6日，第十五次全国统战工作会议在北京召开。会议根据党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》和中共中央领导同志对统战工作的指示精神，对三年以来的统战工作进行总结，讨论了统战工作面临的新形势、新任务，着重研究了如何进一步落实各项统战政策的问题。中共中央对这次会议十分重视。会议期间，中央书记处听取了会议情况的汇报，中共中央总书记胡耀邦到会作了重要讲话。

会议上，胡耀邦强调统一战线仍然是中国共产党的一大法宝。他说，在新的历史时期中，在今后很长的历史时期内，统一战线将仍然是必要的、重要的，仍然有强大的生命力，仍然是中国共产党的一大法宝。要实现建设祖国、统一祖国和国际反霸这三大历史任务，离开统一战线这个法宝是绝对不行的。如果我们忽视甚至抛弃统一战线，我们就会不可避免地遭受很大的困难，遭受严重的挫折和失败。在我们国家，什么时候阶级还没有最后消灭，什么时候还要有无产阶级的先锋队——中国共产党，什么时候也就不可避免地还要有我们党所领导的统一战线。全党同志一定

要深刻地注意，千万不能幻想只靠无产阶级的孤军奋战，或者再加上农民阶级，就可以完成我们所面临的宏伟任务。

胡耀邦提出了爱国统一战线的十大统战对象，即：民主党派，无党派知名人士，党外的知识分子干部，起义和投诚的原国民党军、政人员，原工商业者，少数民族的上层人物，爱国的宗教领袖人物，去台湾人员的家属和亲友，台湾同胞和港澳同胞，归国侨胞和国外侨胞。并说，这十大方面，恐怕不是几百万、几千万，而是上亿人口。对于如此广大的上亿人口的统战对象，我们一定要很好地同他们讲团结，并且主动地、积极地、很细致地向他们做工作。这上亿人口的统战对象，不仅仅在于他们人数众多，还在于他们自身确有许多优点：比较有知识，有比较广泛的社会联系，还有为国家出力的强烈愿望。他说，这是主流，是我们决不当忽视的极其重要的方面。如果我们不看到这个主流方面，我们就会缩手缩脚，处于被动的地位，就会不敢放手地争取和团结他们，也就不可能真正打开统战工作的新的局面。今后，我们党一定要同一切党外朋友真正建立起肝胆相照、荣辱与共的关系。

对今后统战工作的主要任务，胡耀邦特别强调要大力加强统战理论、政策的宣传教育，狠抓落实政策工作。他说，要通过学习统战理论，宣传统战政策，表扬先进，批评顶着不办者，把舆论造起来，影响和推动全局。他谈到落实政策工作的现状时指出：粉碎“四人帮”已经五年了，但是落实政策方面还有相当大的尾巴。在有些地方，一谈到落实政策，就提出来要钱、要条件，一味地叫苦，如果真是那么困难，为什么有些省市落实得很好呢？他借用韩愈《祭鳄鱼文》的话尖锐指出：一年不落实，三年；三年不落实，五年；五年不落实，七年。七年还不落实，谓之冥顽和抗命。实质上是涉及对中央的态度，在政治上是不是同中央保持一致的问题。这是一个重大的原则问题，是不能含糊的。他的这一讲话，给与会者以极大的教育和震撼，有力地促进了落实政策工作的开展。

会后，中央统战部向中共中央报送了《全国

统战工作会议纪要》。中共中央在转发此件的通知中强调指出：在整个建设现代化的社会主义强国的新的历史时期中，统一战线仍然是我党的一大法宝。要继续肃清“左”的影响，防止和克服关门主义、包揽一切的错误倾向，进一步发展和壮大爱国统一战线，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，为实现新时期的各项任务而共同奋斗。《通知》还要求中共各级党委和统战部门要认真总结经验，狠抓各项政策的落实，同党外朋友真正建立起肝胆相照、荣辱与共的合作关系。

统一战线理论座谈会和全国统一战线理论工作会议

遵照中共中央关于要大力加强统一战线理论政策的宣传教育的指示精神，1983年4月，中央统战部召开了有北京、上海、辽宁、四川、内蒙古、湖南、广东、青海、甘肃、云南等十个省、自治区、直辖市及中共中央书记处研究室、中央宣传部、中央组织部、中央党校和中国社会科学院等单位参加的统一战线理论座谈会。这是建国以来首次召开的统战理论座谈会。会议回顾了新中国成立以来统一战线理论政策研究的曲折历程，指出加强统一战线理论政策研究的重要性，提出要研究具有中国特色的统一战线理论。

统一战线是一门科学的命题，是李维汉在1979年3月中央统战部召开的统战系统干部大会上提出来的。这次会议上，他作为中央统战部的顾问出席了会议，并对这一命题作了说明。他说，任何事物的发展过程都是有规律的，统一战线工作也如此。如果我们任意违反客观规律，就会受到惩罚。历史上，共产党犯过主观主义、唯意志论的错误，就受过多次惩罚。“文化大革命”更使统一战线遭受到极大破坏。党的十一届三中全会以来，中共中央坚决拨乱反正，就是遵从了客观规律，使统战工作实现了历史性的伟大转变。理论就是科学地解释、阐明事物发展规律的学说。他希望从事统战工作的干部，既要有实践经验，又要学会运用辩证唯物主义和历史唯物主义去观察问题，总结正反两方面的经验，上升到理论高度。理论一旦同实践结合起来，两者都会出现创

造性的发展。

李维汉指出，中国的统一战线从来都是从中国国情出发的，从形式到内容都显示出中国的气派和中国的特色。毛泽东的统一战线思想是中国统一战线的重要内容，它主要包括：无产阶级只有解放全人类，才能最后解放自己；统一战线是占人口绝大多数的全体人民的统一战线；共产党必须牢牢掌握对统一战线的领导权；正确认识和对待民族资产阶级的问題；坚持又团结又斗争的策略原则。

与会者对李维汉的讲话进行了热烈的讨论。大家认为统一战线是一门科学的命题是正确的。统一战线是科学社会主义的重要组成部分，统一战线的根本问题是无产阶级解放运动中自身统一和同盟军的问题。自有科学社会主义以来，就有统一战线，就有了统一战线这门科学。在中国，研究马列主义、毛泽东思想，研究科学社会主义，不能不研究统一战线理论。

会议认为，开展统一战线这门科学的研究，应该遵循以下几个原则：(1)理论与实践相结合的原则，要在马克思主义指导下，从中国实际出发，与统一战线工作紧密结合，防止任何脱离实际的倾向；(2)贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针，特别要进一步肃清“左”的影响，解放思想，对重大的思想理论问题和工作中的重大实际问题，不回避。要有科学的态度和理论胆略，敢于提出并善于研究和解决问题。在四项基本原则指导下，提倡不同意见的科学探讨，但在执行政策上必须同中共中央保持一致性；(3)统战理论的研究要同统战政策的宣传结合起来；(4)要在中央和各级党委的领导下，由统战部门、宣传部门、学校和社会科学研究部门共同努力，调动各方面的力量，搞好统一战线这门科学的研究。为了进一步推动统战理论研究的开展，会议决定在中央统战部筹建统一战线研究所；中央统战部会同中央宣传部、中央党校、中国社科院等单位筹备成立全国统一战线理论研究会；中央统战部创办一个内部发行的统战理论研究刊物。

十省、区、市统一战线理论座谈会后，全国统一战线理论研究工作迅速开展起来。十三个

省、自治区、直辖市也相继成立了统一战线理论研究会，还有一些市、县以及大专院校、工矿企业也召开了统一战线理论讨论会，或成立了统一战线理论研究会。全国统战理论研究会的筹备工作也在1984年基本就绪。1985年2月，中央统战部召开了新中国成立以来的第一次全国统一战线理论工作会议。会议经过认真酝酿，成立了中国统一战线理论研究会。中央统战部部长杨静仁当选为研究会首任会长，于刚、叶笃义、孙起孟、彭清源、雷洁琼等18人当选为副会长，平杰三等23人当选为顾问，还选举了124名理事。在第一次理事会上，选举了64人为常务理事。会议讨论通过了《中国统一战线理论研究会章程》。会后，中央统战部向中共中央报送了《关于全国统一战线理论工作会议的报告》，不久，中共中央同意并转发了这个报告。

这次会议，对促进统战理论研究、推动统战工作都起到了重大的作用，具有开创性的意义。

第十六次全国统战工作会议

“和平统一，一国两制”的基本方针确定以后，爱国统一战线促进祖国统一的作用凸显起来，使爱国统一战线的格局发生了新的变化。为此，1985年5月20日，中共中央书记处专门研究了统一战线工作，指出：“统战工作的根本目的，是为统一祖国、振兴中华服务。统战工作是一项长期的重要工作，对我国的社会主义革命和建设事业起着减少阻力、增加助力的重要作用。”并强调：“目前我国处在一个新的历史时期，统战工作面临的形势、对象、任务也发生了很大的变化。为了适应对外开放的新形势，统战工作应当开阔眼界走向世界，广交朋友，联络友谊。”中央书记处还要求统战部门要抓住工作重点，大胆地开展海外统战工作。今后要着重于统战工作大政方针的调查研究，提出可行的意见。还指示统战工作应当统一归口，一致对外，不同的部门应当有所侧重。

党中央的指示下达后，在全国统战部门引起强烈的反响，广大统战干部热切要求召开全国统战工作会议，进一步学习、领会、贯彻中央的指示精神。中央统战部经请示中共中央同意后，于

1985年底开始筹备全国统战工作会议。经过一年的认真准备，1986年11月27日至12月4日，第十六次全国统战工作会议在北京举行。中央统战部部长阎明复作了题为《发展最广泛的爱国统一战线，为统一祖国、振兴中华而奋斗》的报告。中共中央政治局委员、中央书记处书记习仲勋代表中共中央作了重要讲话。

这次会议，明确了新形势下爱国统一战线的新格局、指导思想、工作布局和主要任务等几个重大问题。

（一）关于统一战线的新格局

在中华民族大团结、大统一的爱国主义旗帜下，新时期统一战线的爱国主义性质更加鲜明。凡是赞成祖国统一的人，不管他属于哪个阶级、政党和集团，不管政治主张、思想信仰如何，都是爱国统一战线团结、争取的对象。统一战线的范围和规模进一步扩大，形成了两个范围的联盟：一个是由大陆全体劳动者和爱国者组成的以社会主义为政治基础的联盟；一个是包括台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞在内的，以爱国和拥护祖国统一为政治基础的联盟。这两个范围的联盟构成了当前爱国统一战线的整体。爱国统一战线要以推动“一国两制”方针的实施作为重点之一。立足大陆，面向台湾，面向港澳，面向海外。争取实现国共两党第三次合作，和平解决台湾问题，成为爱国统一战线的极其重要的任务。同时，随着社会主义商品经济发展和“一国两

制”的逐步实现，不同阶级、阶层、党派、社会团体和社会力量的不同利益、意见和要求，在统一战线内部将日益反映出来，因此，正确处理和调整新的矛盾和关系，是统战工作的新课题。

（二）关于新形势下统一战线的工作布局和主要任务

以统一祖国、振兴中华为总目标，团结全国各族人民、各民主党派、有关人民团体和无党派人士，团结几千万台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞，积极推动“一国两制”的实施，为统一祖国服务；发扬爱国的传统和智力优势，为改革、开放，建设社会主义物质文明和精神文明服务；完善发展中国共产党领导下的多党派合作，为社会主义民主和法制建设服务，并使这三者密切配合，互相促进。

会议强调要加强统战部门和统战干部队伍建设，提高干部的政治和业务素质。要大力加强对统战工作大政方针的调查研究。并要求统战干部要树立改革开放的观念、最广泛团结的观念、关于求同存异的观念、创新的观念、协作的观念和领导就是服务的观念。同时，统战部门要真正恢复和发扬同党外人士团结合作、平等待人、民主协商的优良传统，注意发挥党外人士开展统战工作的积极性。

这次会议确定的新形势下统战工作的指导思想、工作布局和主要任务，对以后的统战工作，产生了较大的影响。



信息园地

1月2日，鹿城区委统战部响应区委、区政府的号召，组织全体机关党员干部开展2014年度“慈善一日捐”、“送温暖·献爱心”活动。

（鹿城区委统战部）

1月3日，在民进浙江省第九届委员会第三次全体会议上，民进温州市委会分别获2013年度学习宣传先进单位和社会服务工作先进单位表彰。

（民进市委会）

1月3日和9日，市政协副主席、九三学社温州市委会主委黄兆鸽一行，到市科技局、市农办两个单位进行了走访对接。

（九三学社市委会）

1月23日，苍南县举行各界人士情况通报会，县四套班子领导与各界人士代表欢聚一堂，共叙情谊，共谋苍南赶超发展大计。

（苍南县委统战部）

2月8日，2014年世界永商大会在三江商务区原野都市农业园隆重召开，从五湖四海而来的近

500名永嘉籍骄子相聚故乡，共贺新春，共叙乡情、共谋发展。

（永嘉县委统战部）

日前，瓯海区无党派人士联谊会会同瓯海区图书馆，在仙岩二小开展“书香计划”活动，为仙岩二小赠送图书1000多册，并举行现场赠书仪式。

（瓯海区委统战部）

2月11日，省政协副主席、省民革主委、省侨联主席吴晶一行到乐清调研，召开了相关座谈会，倾听基层干部群众意见，帮助解决发展中出现的困难问题，助推“开门红”。

（市侨联）

2月12日，乐清市召开了世界乐清人联谊总会年会暨港澳台海外人士新春座谈会。乐清市委书记潘孝政代表四套班子来自海内外的各位乡贤，并通过他们向世界各地的乐清亲亲和港澳台胞、海外侨胞致以诚挚的问候和美好的祝愿。

（乐清市委统战部）

2月14日，民进温州市委会“同心圆梦基地”落户温州滨海学校，民进温州市委会与温州滨海学校签订共建协议，以推动全社会对温州新居民子女的帮扶和关爱。

(民进市委会)

2月17日、18日政协第十届温州市委员会三次会议、市第十二届人民代表大会第四次会议分别隆重开幕。

(致公党市委会)

2月17-19日，省工商联副主席尹健到瑞安、文成、苍南、泰顺等地实地走访非公有制企业，深入调研非公有制经济人士理想信念教育实践活动开展情况和下一步活动安排等工作。

(泰顺县委统战部)

2月19日，中国社会科学院世界宗教研究所在乐清市基督教会柳市堂举办“宗教慈善与社会关爱”为主题的世界宗教问题研讨会。

(乐清市委统战部)

2月21日，泰顺全县统战工作会议召开。泰顺县委统战部、县工商联、县民宗局全体干部参加会议。泰顺县政协副主席、统战部长钱克忠主持会议并讲话。

(泰顺县委统战部)

2月24日，瑞安市委统战部召开瑞安市各民主党派负责人、无党派人士代表座谈会。会上汇报了瑞安市委统战部2013年的工作总结及2014年的工作

打算，并听取了大家对统战部工作的建议与意见。

(瑞安市委统战部)

2月25日，浙江省社区侨务工作现场观摩会在鹿城召开。国侨办国内司司长许玉明，国侨办国内司综合处处长张凌，浙江省侨办副主任计时华，温州市副市长郑朝阳，市侨办主任鲍卫翔出席会议。

(市侨联)

2月27日，文成县党务工作会议召开，全县统战系统全体干部参加了会议。会议回顾总结了2013年度工作情况，明确2014年度统战工作思路。

(文成县委统战部)

为有效缓解审批窗口拥挤繁忙状况，近日，瓯海侨办积极践行群众路线，再推办前“预审”提质、审中“引导”提速和材料“瘦身”提效“三举措”，继续优化华侨回国定居证办理流程，受到了华侨的一致好评。

(瓯海区委统战部)

市侨联召开十届五次全委(扩大)会议。中国侨联副主席、省政协副主席、省侨联主席吴晶，市委副书记、政法委书记马晓晖讲话。市委常委、副市长、统战部长陈浩出席会议。

(市侨联)

日前，南麂岛荣获首批浙江省对台交流基地，进一步提升了平阳在外知名度，使平阳县的对台工作迈上新的台阶。

(平阳县统战部)